

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Н.С. БУРНАШЕВА, А.Н. ХУСНУТДИНОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Учебное пособие

Казань 2013

УДК 338:620.9

ББК 65.34

Б91

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент Казанского (приволжского)
федерального университета *Г.Н. Бутов*,
кандидат экономических наук, доцент Казанского государственного
энергетического университета *Е.А. Ехлакова*

Бурнашева Н.С., Хуснутдинов А.Н.

Б91 Государственное регулирование в электроэнергетике: учеб.
пособие / Н.С. Бурнашева, А.Н. Хуснутдинов. – Казань: Казан. гос.
энерг. ун-т, 2013. – 116 с.

В пособии рассмотрены сферы и методы государственного регулирования электроэнергетики, в том числе, функции и органы государственного регулирования, сферы и методы тарифного регулирования, регулирование конкурентных видов деятельности, антимонопольное регулирование рынка электроэнергии, рынков топлива.

Предназначено для студентов экономических специальностей всех форм обучения.

УДК 338:620.9

ББК 65.34

ВВЕДЕНИЕ

Электроэнергетика является базовой отраслью российской экономики, обеспечивающей электрической и тепловой энергией внутренние потребности народного хозяйства и населения, а также осуществляющей экспорт электроэнергии в страны СНГ и дальнего зарубежья. Устойчивое развитие и надежное функционирование отрасли во многом определяют энергетическую безопасность страны и являются важными факторами ее успешного экономического развития.

Столь важная отрасль экономики, как электроэнергетика, не может остаться за рамками правового регулирования и не может быть целиком отдана на откуп рыночным механизмам. При возникновении каких-либо провалов рынка последствия могут быть разрушительными не только для экономики страны, ее обороны и безопасности, но и для ее жизнеспособности в целом.

Государственное регулирование электроэнергетики необходимо для предотвращения злоупотреблений со стороны компаний-монополий; именно в этой отрасли экономики из-за ее физических и технологических особенностей такие компании широко распространены. Создание определенного правового пространства деятельности энергетических компаний важно также для привлечения иностранных инвесторов на российский рынок энергетики, что должно привести к его развитию и расширению.

В самом общем виде под «государственным регулированием» понимают определение государством основных условий функционирования предприятий и организаций, а также механизмов контроля исполнения, заданных государством условий. Система государственного регулирования российской электроэнергетики начала формироваться в 90-е гг. прошлого века в ходе структурных изменений в электроэнергетике страны и рыночных реформ, начавшихся в 1992 г. Состав функций государственного регулирования электроэнергетики и их распределение между отдельными органами государственной власти определены законодательством РФ.

Основные цели государственного регулирования электроэнергетики:

- обеспечение надежного электроснабжения потребителей с минимально возможными затратами;

- необходимость обеспечения единства технологического управления Единой энергетической системой России, ее надежное и безопасное функционирование;
- максимально эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- развитие конкурентного рынка электроэнергии и создание условий для привлечения инвесторов на российские рынки электроэнергии и мощности;
- обеспечение социальной защиты граждан от необоснованного повышения цен на электрическую и тепловую энергию.

Государственное регулирование сектора электроэнергетики играет важнейшую роль в стабилизации экономических отношений и обеспечении страны важнейшим видом энергии. Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении их деятельности и потребителей электрической и тепловой энергии устанавливает Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»). Кроме этого закона отношения в данной сфере регулируются Гражданским кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента РФ и постановлениями Правительства. Последние, как правило, определяют организационные правовые нормы, без которых функционирование системы электроэнергетики было бы затруднительно.

Государство использует прямые и косвенные механизмы регулирования. К первым относятся установление прямых ограничений и заданий по отдельным видам деятельности, выделение бюджетных средств для решения конкретных задач и др.; ко вторым – тарифное и техническое регулирование, система налогообложения и другие.

К сфере государственного регулирования могут относиться регулирование:

- экономических сторон деятельности компаний;
- технологических и экологических аспектов деятельности компаний;
- вопросы социально-трудовых отношений и охраны труда.

В электроэнергетике применяются различные виды государственного регулирования и контроля:

- 1) государственное регулирование и контроль над естественными монополиями в сфере электроэнергетики;
- 2) государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг);

- 3) управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- 4) лицензирование отдельных видов деятельности в сфере электроэнергетики, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) техническое регулирование в электроэнергетике;
- 6) государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики законодательства в области охраны окружающей среды и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экологической безопасности.

Основное внимание уделяется экономическому регулированию, определяющему базовые условия функционирования электроэнергетических компаний и, в конечном итоге, их финансовые возможности для выполнения других регулятивных требований.

В рамках экономического регулирования электроэнергетики:

- обеспечивается энергетическая безопасность страны;
- определяется эффективный уровень тарифов на товары (услуги), производимые электроэнергетическими компаниями, подлежащими регулированию;
- устанавливаются минимально допустимые стандарты качества обслуживания потребителей;
- осуществляется контроль над соблюдением принятых тарифных решений и стандартов качества;
- регулируются вход и выход из бизнеса отдельных компаний; обеспечивается недискриминационный доступ к услугам инфраструктурных организаций.

Техническое регулирование включает в себя принятие технических регламентов, а также осуществление органами государственной власти и подведомственными им учреждениями контроля и надзора за их соблюдением, в том числе с участием субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

По различным вопросам: технической и технологической безопасности в электроэнергетике, качества электрической и тепловой энергии, установления нормативов резерва энергетических мощностей, устройства электрических и тепловых установок – принимаются технические регламенты и путем контроля за их соблюдением обеспечиваются безопасность оборудования и поддержание его в надлежащем состоянии.

Кроме того, гл. 8 ФЗ «Об электроэнергетике» устанавливает дополнительные требования, которые должен соблюдать субъект хозяйственной деятельности в области энергетики.

1. СТРУКТУРА ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

За последние годы в электроэнергетике России произошли радикальные преобразования: изменилась система государственного регулирования отрасли, сформировался конкурентный рынок электроэнергии, были созданы новые компании. Изменилась и структура отрасли: было осуществлено разделение естественно-монопольных (передача электроэнергии, оперативно-диспетчерское управление) и потенциально конкурентных (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис) функций; вместо прежних вертикально-интегрированных компаний, выполнявших все эти функции созданы структуры, специализирующиеся на отдельных видах деятельности;

К субъектам электроэнергетики в соответствии с федеральным законом № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 относятся лица (организации), осуществляющие:

- производство электрической, тепловой энергии и мощности;
- приобретение и продажу электрической энергии и мощности;
- энергоснабжение потребителей;
- оказание услуг по передаче электрической энергии;
- оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- сбыт электрической энергии (мощности);
- организацию купли-продажи электрической энергии и мощности.

Функционирование энергосистемы Российской Федерации основано на сочетании действующей под государственным контролем технологической и коммерческой инфраструктуры, с одной стороны, и взаимодействующих между собой в конкурентной среде организаций, осуществляющих выработку и сбыт электроэнергии.

К организациям технологической инфраструктуры относятся:

- компания, управляющая единой национальной электрической сетью (ОАО «Федеральная сетевая компания»);
- организация, осуществляющая диспетчерское управление (ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы»);
- межрегиональные распределительные сетевые компании (МРСК).

В коммерческую инфраструктуру входит ОАО «Администратор торговой системы» и его дочерняя организация ОАО «Центр финансовых расчетов».

Деятельность инфраструктурных организаций, в том числе ценообразование и условия взаимодействия с контрагентами, подлежит государственному регулированию.

Генерирующие компании осуществляют выработку и реализацию электроэнергии на оптовом рынке или розничных рынках сбытовым организациям, либо крупным конечным потребителям – участникам оптового рынка. Сбытовые организации приобретают электроэнергию на оптовом рынке и розничных рынках и продают ее конечным потребителям. Купля и продажа электроэнергии и мощности генерирующими компаниями, сбытовыми организациями, сетевыми организациями и крупными потребителями-участниками оптового рынка электроэнергии и мощности осуществляется в соответствии установленными постановлением Правительства Российской Федерации № 643 от 24.10.2003 «Правилами работы оптового рынка электроэнергии и мощности» и Договором о присоединении к торговой системе оптового рынка электроэнергии и мощности. Подписание Договора о присоединении и вступлении в саморегулируемую организацию участников оптового рынка электроэнергии и мощности (Некоммерческое партнерство «Совет рынка») является обязательным условием участия в купле-продаже электроэнергии и мощности на оптовом рынке.

В соответствии с федеральным законом № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федерального закона "Об электроэнергетике"», совмещать деятельность по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии с даты окончания переходного периода реформирования электроэнергетики (2011 год) группам лиц и аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрещается. Таким образом, совмещение в пределах одной ценовой зоны естественно-монопольных видов деятельности с конкурентными не допускается. В то же время в конкурентных видах деятельности объединение разных видов деятельности возможно (например, генерирующая компания может владеть сбытовыми организациями, но не может владеть сетями).

Вместе с тем на территориях, не объединенных в ценовые зоны, где условий для создания конкурентного рынка электроэнергии и мощности пока не создано (неценовые зоны и изолированные энергосистемы Дальнего

Востока и Севера России) ограничений на совмещение видов деятельности нет; при этом реализация электроэнергии и мощности осуществляется только по тарифам, устанавливаемым Федеральной службой по тарифам.

Так, в холдинг ОАО «РАО Энергетические системы Востока», действующий на территории Дальневосточного федерального округа, входят генерирующие, сбытовые и сетевые компании. По регулируемым ценам (тарифам) поставляется электроэнергия также в Архангельской и Калининградской областях, Республике Коми, а также (с 2010 года) в республиках Северного Кавказа.

Оперативно-диспетчерское управление в единой энергосистеме России осуществляет Системный оператор (ОАО «СО ЕЭС»). Главная функция Системного оператора – контроль над соблюдением технологических параметров функционирования энергосистемы. Для исполнения этой функции Системный оператор может отдавать обязательные для исполнения команды генерирующим и сетевым компаниям, потребителям с регулируемой нагрузкой. Также Системный оператор контролирует очередность вывода в ремонт генерирующих и сетевых мощностей, осуществляет контроль над исполнением инвестиционных программ генерирующими и сетевыми компаниями.

Системный оператор участвует в обеспечении функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности: осуществляет актуализацию расчетной модели, на основе которой Коммерческий оператор производит расчет объемов и цен торговли на оптовом рынке электроэнергии, проводит конкурентный отбор мощности (КОМ) и обеспечивает функционирование балансирующего рынка – торговли отклонениями от плановых объемов производства и потребления электроэнергии. 100 % голосующих акций ОАО «СО ЕЭС» принадлежит государству.

Сетевая инфраструктура рынков электроэнергии.

Сетевые организации осуществляют два основных вида деятельности – передачу электрической энергии по электрическим сетям и технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, энергетических установок генерирующих компаний и объектов электросетевого хозяйства иных владельцев к электрическим сетям. Оба эти вида деятельности являются естественно-монопольными и регулируются государством.

Регулирование включает не только установление в той или иной форме соответствующих тарифов (платы) за оказанные с надлежащим качеством услуги, но и обеспечение недискриминационного доступа потребителей услуг сетевых организаций к электрическим сетям.

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии. Договор на оказание услуг по передаче является публичным, то есть его существенные условия определяются Правительством РФ, в частности устанавливается, что договор на оказание услуг по передаче должен содержать следующие существенные условия:

- величину максимальной мощности энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения;
- величину заявленной мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии в указанных в договоре точках присоединения;
- ответственность потребителя услуг и сетевой организации за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства, в границах балансовой принадлежности сетевой организации и потребителя;
- обязательства сторон по оборудованию точек присоединения средствами измерения электрической энергии, соответствующими установленным законодательством Российской Федерации требованиям, а также по обеспечению их работоспособности.

Кроме того, Правилами не дискриминационного доступа, утверждаемыми постановлением Правительства РФ, определяются основные обязательства сетевой организации и потребителя услуг при исполнении договора на передачу электрической энергии.

Коммерческая инфраструктура рынков электроэнергии.

Организация торговли и обеспечение расчетов между участниками оптового рынка электроэнергии является функцией Коммерческого оператора – ОАО «Администратор торговой системы», 100 % дочерней компании Некоммерческого партнерства «Совет рынка».

Функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка обеспечивают следующие организации:

- саморегулируемая организация – совет рынка (Некоммерческое партнерство «Совет рынка»);
- коммерческий оператор оптового рынка (ОАО «Администратор торговой системы»);
- иные организации, на которые в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка советом рынка возложены функции обеспечения коммерческой инфраструктуры (ОАО «Центр финансовых расчетов»).

Совет рынка осуществляет следующие функции:

- определение порядка ведения и ведение реестра субъектов оптового рынка, принятие решения о присвоении или лишении статуса субъекта оптового рынка;
- разработка формы договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, регламентов оптового рынка, стандартных форм договоров, обеспечивающих осуществление торговли на оптовом рынке электрической энергией, мощностью, иными товарами, обращение которых осуществляется на оптовом рынке, а также оказание услуг, связанных с обращением указанных товаров на оптовом рынке;
- организация системы досудебного урегулирования споров между субъектами оптового рынка и субъектами электроэнергетики в случаях, предусмотренных договором о присоединении к торговой системе оптового рынка;
- установление системы и порядка применения имущественных санкций за нарушение правил оптового рынка;
- участие в подготовке проектов правил оптового и розничных рынков и предложений о внесении в них изменений;
- осуществление контроля над действиями системного оператора в соответствии с правилами оптового рынка;
- осуществление контроля над соблюдением правил и регламентов оптового рынка субъектами оптового рынка и организациями коммерческой и технологической инфраструктур;
- признание генерирующих объектов функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированными генерирующими объектами;
- ведение реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии;
- осуществление контроля за соблюдением покупателями электрической энергии на оптовом рынке обязанности по приобретению определенного объема электрической энергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах, по цене, определяемой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Дочерняя организация ОАО «АТС» и НП «Совет рынка» – ОАО «Центр финансовых расчетов» выступает унифицированной стороной по сделкам купли-продажи электроэнергии и мощности, осуществляет расчет требований и обязательств по договорам купли-продажи электроэнергии и мощности.

Стоимость услуг коммерческого оператора контролируется государством.

Оптовый рынок электрической энергии и мощности (ОРЭМ), в соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ от 23.03.2003 «Об электроэнергетике», представляет собой сферу обращения особых товаров – электрической энергии и мощности – в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации. В торговле на оптовом рынке электроэнергии принимают участие крупные производители и крупные покупатели электрической энергии и мощности, а также иные лица, получившие статус субъекта оптового рынка и действующие на основе правил оптового рынка, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Торговля на оптовом рынке электроэнергии и мощности осуществляется в соответствии с договором о присоединении к торговой системе и регламентами оптового рынка, разрабатываемых советом рынка – саморегулируемой организацией участников оптового рынка.

Правилами оптового рынка регулируются отношения, связанные с оборотом электрической энергии и мощности на оптовом рынке, в части, в которой это предусмотрено Федеральным законом «Об электроэнергетике». Режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

В случаях и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации, на оптовом рынке регулируются отношения, связанные с оборотом особого товара – мощности, иных необходимых для организации эффективной торговли электрической энергией товаров и услуг, в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Контрольные вопросы к теме 1

1. Назовите лица (организации), относящиеся, в соответствии с федеральным законом № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 26.03.2003, к субъектам электроэнергетики.
2. Назовите организации, составляющие технологическую инфраструктуру электроэнергетики.
3. Назовите энергетические компании, осуществляющие конкурентные виды деятельности.
4. Назовите энергетические компании, осуществляющие монопольные виды деятельности.
5. Охарактеризуйте коммерческую инфраструктуру рынков электроэнергии.

2. ФУНКЦИИ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1. Принципы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике

Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются:

- обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
- эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;
- обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
- обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
- создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;
- развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
- обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
- сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
- обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
- обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
- экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

2.2. Методы государственного регулирования, применяемые в электроэнергетике

В электроэнергетике применяются следующие методы государственного регулирования и контроля:

- государственное регулирование и государственный контроль (надзор) в отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сферах электроэнергетики, осуществляемые в соответствии с законодательством о естественных монополиях, в том числе регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике;
- государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг), перечень которых определяется федеральными законами и государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе установление единых на территории Российской Федерации правил доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии;
- управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- государственный экологический надзор в электроэнергетике.

2.3. Состав функций государственного регулирования электроэнергетики

Состав функций государственного регулирования электроэнергетики и их распределение между отдельными органами государственной власти определены законодательством РФ.

2.3.1. Правительство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике:

- устанавливает критерии и порядок отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети;
- утверждает правила оптового рынка и основные положения функционирования розничных рынков, утверждает существенные условия договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности;
- определяет порядок и условия строительства и финансирования объектов электроэнергетики, порядок вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации;
- утверждает порядок разработки, согласования и утверждения схем и программ развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период;

- устанавливает порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических лиц и физических лиц к электрическим сетям;

- утверждает правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры, правила оказания этих услуг;

- определяет порядок взаимодействия субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике с сетевыми организациями, осуществляющими оперативно-технологическое управление;

- устанавливает правила оказания услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощности;

- устанавливает критерии и порядок отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц, подлежащих обязательному обслуживанию при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

- устанавливает критерии отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и порядок утверждения (в том числе порядок согласования с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) инвестиционных программ и осуществления контроля за реализацией таких программ;

- утверждает правила осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике;

- определяет особенности осуществления принудительного разделения хозяйствующих субъектов, осуществляющих монополистическую деятельность в сфере электроэнергетики;

- утверждает примерные договоры купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения) с потребителями;

- определяет существенные условия договоров о порядке использования организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих собственникам или иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;

- утверждает порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями электрической энергии (в том числе в отношении отдельных категорий потребителей, для которых может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии), а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий;

- утверждает правила оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, включающие в себя перечень технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, перечень субъектов оперативно-диспетчерского управления в указанных системах и порядок осуществления оперативно-диспетчерского управления в них;

- утверждает правила заключения и исполнения публичных договоров на оптовом и розничных рынках;

- принимает меры социальной защиты отдельных категорий граждан, в том числе в форме утверждения порядка предоставления таким гражданам обеспечения обязательств по оплате электрической энергии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- определяет перечень отдельных частей ценовых зон оптового рынка, в которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков;

- устанавливает особенности функционирования оптового и розничных рынков в отдельных частях ценовых зон оптового рынка;

- устанавливает порядок подачи ценовых заявок субъектами оптового рынка, порядок их отбора и определения равновесной цены оптового рынка с учетом особенностей его ценовых зон;

- утверждает правила и порядок деятельности гарантирующих поставщиков;

- утверждает порядок предоставления межсистемных электрических связей, в том числе методику осуществления взаиморасчетов, связанных с урегулированием отношений по передаче электрической энергии;

- утверждает порядок расследования причин аварий в электроэнергетике;

- утверждает порядок создания и функционирования штабов по обеспечению безопасности электроснабжения в целях предотвращения нарушения электроснабжения по причинам, не зависящим от действий субъектов электроэнергетики и вызванным наряду с другими причинами опасными природными явлениями или иными чрезвычайными ситуациями;

- определяет и изменяет границы ценовых и неценовых зон оптового рынка с учетом технологических и системных ограничений Единой энергетической системы России;

- устанавливает правила ведения обязательного раздельного учета по видам деятельности в электроэнергетике;

- определяет основные направления государственной политики в сфере энергосбережения, в частности Государственную программу Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 2446-р.)

- утверждает основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики, содержащие целевые показатели объема производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии в совокупном балансе производства и потребления электрической энергии; план или программу мероприятий по достижению указанных целевых показателей;

- устанавливает правила, критерии и порядок квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, как соответствующего целевым показателям, установленным в соответствии с основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики (далее – функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированные генерирующие объекты). К генерирующим объектам, функционирующим на основе использования возобновляемых источников энергии, относятся также объекты, осуществляющие комбинированную выработку электрической и тепловой энергии, в случае, если указанные объекты используют возобновляемые источники энергии для выработки электрической и тепловой энергии;

- осуществляет поддержку использования возобновляемых источников энергии и стимулирование использования энергетических эффективных технологий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- утверждает критерии для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами в соответствии с положениями пункта 3 статьи 33 Федерального закона, функционирующими на основе использования возобновляемых источников

энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или ином законном основании;

- устанавливает порядок согласования передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям;

- устанавливает порядок осуществления федерального государственного энергетического надзора;

- утверждает правила технологического функционирования электроэнергетических систем;

- определяет механизм стимулирования использования возобновляемых источников энергии путем продажи электрической энергии, произведенной функционирующими на их основе квалифицированными генерирующими объектами, на оптовом рынке по равновесным ценам оптового рынка с учетом надбавки, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или путем продажи мощности квалифицированных генерирующих объектов в объеме производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии с применением механизма торговли мощностью, предусмотренного правилами оптового рынка для продажи мощности указанных генерирующих объектов.

Правительство Российской Федерации распределяет между федеральными органами исполнительной власти полномочия в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.

Правительство Российской Федерации:

- утверждает правила оптового и розничного рынков энергии и мощности и основные положения функционирования этих рынков;

- примерные договоры, регулирующие отношения между субъектами рынков, правила заключения и исполнения этих договоров;

- основы и правила государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике;

- определяет границы ценовых зон оптового рынка.

- устанавливает правила ведения обязательного раздельного учета по видам деятельности в электроэнергетике.

Министерство энергетики Российской Федерации:

- осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правового регулирования в отношении электроэнергетики, а также в области технического регулирования и стандартизации;

- осуществляет правоприменительные функции в области производства и использования топливно-энергетических ресурсов;

- координацию деятельности организаций по разработке прогнозов развития электро- и теплоэнергетики, энергетики, основанной на использовании возобновляемых источников энергии;

- подготовку предложений по разработке инвестиционных проектов в области электроэнергетики, текущих и перцептивных балансов по отдельным видам энергоресурсов и топливно-энергетическим ресурсам в целом и мер по их реализации;

- разработку предложений по энергосбережению и обеспечению безопасности при функционировании и развитии топливно-энергетического комплекса.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии:

- организует экспертизы и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, а также межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;

- проведение испытаний поверки средств измерений;

- осуществляет доведение информации о ходе разработки и об утверждении технических регламентов и стандартов;

- сбор и обработку информации о случаях причинения вреда вследствие нарушений требований технических регламентов;

- утверждение национальных стандартов, учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности.

Министерство экономического развития Российской Федерации:

- осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере тарифов субъектов естественных монополий в электроэнергетике, управления федеральным имуществом, несостоятельности (банкротства) акционерных обществ в электроэнергетике, управления государственным материальным резервом, кадастра объектов недвижимости.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом осуществляет:

- полномочия собственника в пределах и в порядке, определенных федеральным законодательством, в отношении акций (долей) акционерных обществ и иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, разграничение государственной собственности на собственность Российской Федерации, ее субъектов и муниципальную собственность;

- учет федерального имущества и защиту имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации.

Федеральная служба по тарифам осуществляет правовое регулирование (установление и контроль применения) в сфере

государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию и сопутствующие им услуги на оптовом и розничном рынках.

Федеральная антимонопольная служба осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства о конкуренции на оптовом и розничных рынках электроэнергии и законодательства об естественных монополиях.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет:

- принятие нормативно-правовых актов по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, безопасности электрических и тепловых установок и сетей, гидротехнических сооружений на объектах энергетики;
- лицензирование по продаже электроэнергии гражданам и другие специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют:

- контроль за деятельностью гарантирующих поставщиков;
- установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии в рамках предельных уровней, заданных федеральным исполнительным органом, тарифов (цен) на тепловую энергию для котельных и в рамках предельных уровней, заданных федеральным исполнительным органом при комбинированной выработке электро- и тепловой энергии;
- согласование использования водных ресурсов гидростанций, размещение объектов электроэнергетики на территории соответствующих субъектов РФ;
- контроль над применением регулируемых цен (тарифов) на электро- и тепловую энергию.

Контрольные вопросы к теме 2

1. Назовите принципы государственного регулирования и контроля в электроэнергетике.
2. Назовите методы государственного регулирования, применяемые в электроэнергетике.
3. Охарактеризуйте функции государственного регулирования электроэнергетики.
4. Перечислите основные функции Министерства энергетики РФ в сфере государственного регулирования электроэнергетики.

3. СФЕРА И МЕТОДЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Основными функциями регулирующих органов при конкурентной модели отрасли являются:

- стимулирование инвестиций, разработка и реализация регулятивной политики в области надежности электроэнергетики в текущий период и на перспективу;
- регулирование тарифов и цен;
- содействие развитию рынка электроэнергии и сопряженных рынков, мониторинг их функционирования;
- поддержка конкуренции, в том числе посредством антимонопольного регулирования;
- контроль над деятельностью естественных монополий, включая обеспечение недискриминационного доступа к их инфраструктуре и услугам, а также контроль за качеством этих услуг;
- лицензирование деятельности отдельных субъектов отрасли.

Сфера тарифного регулирования в электроэнергетике с конкурентными отношениями и рыночным ценообразованием значительно сокращается, так как в конкурентных секторах отрасли, основные из которых производство и сбыт электроэнергии (мощности), тарифное регулирование заменяется рыночным ценообразованием. Однако даже в конкурентной электроэнергетике сохраняются монопольные виды деятельности (большинство из которых носит естественно-монопольный характер) и соответственно сохраняется их тарифное регулирование.

Объектами тарифного (ценового) регулирования в конкурентной электроэнергетике являются:

- услуги инфраструктурных организаций электроэнергетики, предоставляемые в условиях естественной монополии (сетевые компании всех уровней);
- услуги компаний, осуществляющих оперативно-диспетчерское управление и администрирующих работу рынка электроэнергии;
- товары и услуги, производимые в условиях ограниченной или отсутствующей конкуренции (например, дополнительные системные услуги, оказываемые генерирующими компаниями в неконкурентных условиях, поставки электроэнергии, осуществляемые в условиях ограниченной конкуренции системными генераторами, услуги гарантирующих поставщиков электроэнергии и др.).

Основными задачами тарифного (ценового) регулирования являются:

- обеспечение баланса экономических интересов потребителей и поставщиков;
- устранение препятствий для развития конкуренции на рынках электроэнергии (мощности);
- стимулирование экономической эффективности и энергосбережения;
- обеспечение финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности электроэнергетики.

Существующие методы тарифного регулирования можно отнести к двум укрупненным группам:

- методы регулирования на основе экономически обоснованных затрат регулируемой организации (метод «затраты плюс», метод регулирования необходимой валовой выручки, метод регулирования нормы прибыли; метод регулирования возврата на капитал;
- методы стимулирующего регулирования.

При регулировании на основе экономически обоснованных затрат уполномоченный государственный орган определяет потребность регулируемой организации в получении необходимой валовой выручки, включая как эксплуатационные затраты, так и определенную величину прибыли. Утвержденные после этого тарифы определяют, каким образом регулируемая валовая выручка будет получена от отдельных категорий потребителей.

Важнейшая задача регулирующего органа при определении величины разрешенных эксплуатационных затрат – не допустить включение в тарифы затрат, не связанных с обслуживанием потребителей, и вместе с тем предусмотреть достаточный уровень расходов для обеспечения надежного функционирования компании.

3.1. Система регулируемых тарифов в российской электроэнергетике

В список регулируемых видов деятельности в российской электроэнергетике входят:

- 1) производство электрической энергии (мощности) – частично;
- 2) производство тепловой энергии – частично;
- 3) передача электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети;
- 4) передача электрической энергии по распределительным сетям;
- 5) передача тепловой энергии;
- 6) оказание услуг по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России;

- 7) оказание услуг по организации функционирования торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности);
- 8) обеспечение системной надежности;
- 9) технологическое присоединение к электрическим сетям;
- 10) оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике;
- 11) сбыт электрической энергии (мощности) – частично;
- 12) сбыт тепловой энергии.

В соответствии с вышеперечисленными регулируемыми видами деятельности в российской электроэнергетике сложилась следующая система тарифов:

1) регулируемые тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке в рамках предельных объемов продажи электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам);

2) регулируемые тарифы на электрическую энергию (мощность) и (или) их предельные уровни на розничных рынках:

- на электроэнергию, поставляемую на розничных рынках населению;

- на часть электроэнергии, поставляемой иным категориям потребителей гарантирующими поставщиками;

3) регулируемые тарифы на тепловую энергию (мощность) на розничном рынке,

4) тарифы (размер платы) и (или) их предельные – минимальные и (или) максимальные – уровни на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) и на розничном рынке тепловой энергии (мощности) организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

Тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, устанавливаются регулирующим органом одновременно в трех вариантах:

1) одноставочный тариф, включающий в себя полную стоимость 1 кВт-ч потребляемой электрической энергии;

2) двухставочный тариф, включающий в себя ставку за 1 кВт-ч электрической энергии и ставку за 1 кВт электрической мощности;

3) одноставочный (двухставочный) тариф, дифференцированный по часам суток.

Потребители имеют право самостоятельно выбрать для проведения расчетов за электрическую энергию один из перечисленных выше вариантов тарифа (при наличии соответствующих приборов учета).

Тарифы на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, установленные регулирующим органом по группам потребителей, должны обеспечивать получение в расчетном периоде регулирования указанными организациями необходимой валовой выручки.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются для расчетов между сетевыми организациями и организациями, владеющими энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенными (в том числе опосредованно) к электрической сети, субъектами, осуществляющими экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

Плата за услуги по передаче электрической энергии предусматривает определение двух тарифов (стирок):

- тарифа на содержание электрических сетей;
- тарифа на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу.

Тариф на содержание электрических сетей определяется путем деления суммарной необходимой валовой выручки (НВВ) организаций, оказывающих услуги по передаче (в том числе с привлечением других организаций), на заявленную (суммарную присоединенную) мощность потребителей услуг. Данная ставка измеряется в рублях на 1 МВт в месяц.

Тариф на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям соответствующего уровня напряжения определяется исходя из расходов на оплату нормативных технологических потерь. Данная ставка измеряется в рублях на 1 МВт в час. Нормативы технологических потерь утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации.

Тарифы на услуги по передаче электроэнергии по территориальным распределительным сетям. Федеральной службой по тарифам для каждого субъекта Российской Федерации устанавливаются предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям, дифференцированные по уровням напряжения в питающей сети. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках указанных предельных уровней устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям для организаций, оказывающих данные услуги на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В различных методах регулирования необходима валовая выручка (НВВ) сетевых организаций; для расчета тарифов на передачу она определяется по-разному. В методе экономически обоснованных затрат органами исполнительной власти в области регулирования тарифов на каждый год устанавливаются НВВ сетевой: организации исходя из расходов, относимых на деятельность по передаче, и суммы прибыли, отнесенной на передачу.

В методе доходности инвестированного капитала необходимая валовая выручка в ценах базового года рассчитывается как сумма эксплуатационных затрат, определенных на основе сопоставления с эффективными компаниями в отрасли, прибыли, определенной исходя из нормы доходности на инвестированный капитал, установленной органами регулирования для данного вида деятельности, амортизации регулируемой базы капитала и устанавливается на период тарифного регулирования сроком не менее 5 лет (на переходный период – не менее 3 лет).

Ставка тарифа на оплату потерь (технологического расхода) электрической энергии при ее передаче по сетям определяется по аналогичным принципам расчета, как и ставка на содержание, только вместо НВВ сетевых организаций и объема мощности, отпускаемой с данного уровня напряжения, в расчет берутся затраты на оплату потерь в сетях соответствующего уровня напряжения и величина суммарного планового на предстоящий период регулирования отпуска электроэнергии из сетей этого уровня напряжения.

Расходы на оплату потерь учитываются по средневзвешенной стоимости покупки электроэнергии (мощности) на оптовом и розничном рынках по регулируемым ценам. Однако в настоящее время активно обсуждается вопрос об изменении законодательной базы в этой части с тем, чтобы учитывать расходы на покупку электроэнергии (мощности) по нерегулируемым ценам в плановом режиме, поскольку сетевые компании покупают электроэнергию (мощность) для компенсации потерь в сетях, в том числе и по нерегулируемым ценам.

Индивидуальный тариф для расчета между двумя территориальными сетевыми организациями, одна из которых оказывает второй услугу по передаче, рассчитывается как разность между тарифной выручкой сетевой организации (получателя услуги по передаче на всех уровнях напряжения) и необходимой валовой выручкой (с учетом расходов на оплату нормативных технологических потерь в сетях). Доходы от предоставления услуг сетевой организации должны суммарно обеспечивать необходимую валовую выручку данной организации.

Тариф на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (ЕНЭС), оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», устанавливаются ФСТ России в виде единой для всех потребителей услуг ставки на содержание электрических сетей и ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь.

Ставка тарифа на оплату потребителями услуг по передаче электроэнергии по ЕНЭС и нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности), в ЕНЭС рассчитывается для потребителей субъекта РФ исходя из устанавливаемых регулируемых цен на покупку электрической энергии (мощности) с оптового рынка для этого субъекта РФ и объемов потерь электроэнергии (мощности) в ЕНЭС.

Сбытовые надбавки гарантирующим поставщикам (ГП) устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. При расчете сбытовой надбавки учитываются экономически обоснованные расходы организации, связанные с обеспечением предпринимательской деятельности в качестве гарантирующего поставщика по соответствующим группам (категориям) потребителей, включая:

- расходы на создание и функционирование филиалов и представительств;
- расходы, связанные с организацией принятия на обслуживание покупателей электрической энергии с применением особого порядка;
- расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала при просрочке платежей со стороны покупателей электрической энергии (мощности);
- иные экономически обоснованные расходы.

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям взимается с лиц, заинтересованных в таком присоединении и подавших заявку на выдачу технических условий на технологическое присоединение – с потребителей электроэнергии, генерирующих компаний, сетевых организаций и иных владельцев электросетевых объектов. В плату за технологическое присоединение допускается включать расходы на строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности энергопринимающих устройств, присоединенных ранее, а также для присоединения мощности строящихся (реконструируемых) электрических станций от границ их балансовой принадлежности до существующих объектов электросетевого хозяйства.

В совокупности расходы на проведение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям должны компенсироваться за счет

платы за технологическое присоединение, а также за счет платы за услуги по передаче электрической энергии. Не допускается двойной учет одних и тех же затрат.

Существуют особенности определения платы за присоединение для отдельных категорий потребителей и (или) производителей, связанные со специфическими задачами государства, например, в части социальной политики в отношении населения, развития малого и среднего бизнеса, развития инвестиционного процесса в секторе производства электроэнергии.

Тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Такие услуги в электроэнергетике оказывают субъекты оперативно-диспетчерского управления, основным из которых является ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы».

Для установления тарифов, на эти услуги используется метод регулирования на основе экономически обоснованных затрат. Уполномоченный государственный орган утверждает состав расходов, подлежащих включению в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом оценки их экономической обоснованности.

Тариф на услуги коммерческого оператора. Коммерческий оператор является компанией, администрирующей работу оптового рынка. Тариф на его услуги регулируется на основе экономически обоснованных затрат. Состав расходов, подлежащих включению в НВВ, утверждается уполномоченным государственным органом, при этом оценивается их экономическая обоснованность.

Цены (тарифы) на тепловую энергию. Порядок формирования тарифа на тепловую энергию и ее передачу по теплосетям аналогичен порядку формирования тарифа на электрическую энергию. Тарифы на тепловую энергию могут дифференцироваться по муниципальным образованиям.

Регулируемые тарифы на электроэнергию, поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции. В отношении отдельных сфер электроэнергетики, функционирование которых происходит в постоянных условиях отсутствия конкуренции в силу технологических причин (территориальной замкнутости, наличия одного или нескольких неконкурирующих источников энергии), применяется государственное регулирование тарифов. К таким сферам относятся неценовые зоны оптового рынка (территория Дальнего Востока, Калининград, Архангельская область, республика Коми) и технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы.

Регулирующие органы устанавливают регулируемые тарифы на все виды деятельности в электроэнергетике на указанных территориях.

Основными функциями такого регулирования являются создание условий и контроль по их исполнению в части недискриминационного доступа к услугам организаций – естественных монополий.

Контрольные вопросы к теме 3

1. Назовите объекты тарифного (ценового) регулирования в конкурентной электроэнергетике.
2. Перечислите основные задачи тарифного (ценового) регулирования.
3. Охарактеризуйте систему регулируемых тарифов в российской электроэнергетике.
4. Охарактеризуйте систему тарифов, сложившуюся в российской электроэнергетике.

4. НЕДИСКРИМИНАЦИОННЫЙ ДОСТУП К УСЛУГАМ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Помимо тарифного регулирования существенную роль в регулировании монопольных видов деятельности играют механизмы создания и контроля государством недискриминационного доступа субъектов отрасли, потребителей электрической энергии к услугам естественных монополий.

В естественно-монопольных видах деятельности, к которым относятся оказание услуг по передаче электрической энергии, оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, также причисляется оказание услуг коммерческой инфраструктурой оптового рынка. Основными видами нарушений могут быть злоупотребление доминирующим положением, необоснованный отказ от заключения договора оказания услуг при наличии технической возможности, создание препятствий доступу к услугам, создание дискриминационных или благоприятных условий для деятельности отдельных субъектов оптового и розничных рынков.

В России контроль над соблюдением требований недискриминационного доступа к указанным услугам осуществляется ФАС РФ.

Основными способами государственного регулирования в части недискриминационного доступа к услугам естественных монополий являются:

- стандартизация, упрощение и публичность процедуры присоединения к электрическим сетям потребителей и производителей электроэнергии, а также определение платы за такое присоединение;
- придание услугам, оказываемым естественными монополиями, статуса публичных услуг.
- законодательное закрепление запрета на отказ сетевых организаций в присоединении к электрическим сетям потребителей и производителей электроэнергии;
- типология, стандартизация договоров на оказание услуг естественных монополий;
- создание прозрачной и понятной системы досудебного урегулирования споров между организациями естественных монополий и их потребителями;
- определение государством стандартов раскрытия информации естественных монополий об условиях оказания ими услуг и результатах работы.

В российской электроэнергетике действует целый ряд нормативных документов, закрепляющих указанные выше нормы, основными из которых являются утвержденные Правительством РФ правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, правила технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из, инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает:

- правила выбора сетевой организации, которой принадлежат объекты электросетевого хозяйства с необходимым классом напряжения на соответствующей территории; к ним следует обращаться заинтересованным в технологическом присоединении лицам и которая не вправе отказать

обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора;

- процедуру технологического присоединения (в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению, предельные сроки их выполнения) и ее особенности в случаях присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам;

- правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора;

- состав технических условий для технологического присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики;

- ответственность сетевых организаций за несоблюдение сроков осуществления технологического присоединения.

Лица, обратившиеся к сетевой организации для заключения договоров об осуществлении технологического присоединения или заключившие такие договоры, вправе обратиться в органы государственного регулирования цен (тарифов) для урегулирования споров, связанных с установлением и применением сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Плата по договору об осуществлении технологического присоединения взимается однократно с возможным условием об оплате выполнения отдельных мероприятий по технологическому присоединению.

Соблюдение технических условий, необходимых для технологического присоединения, в том числе требования о возможности воздействия систем противоаварийной и режимной автоматики на энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики, а также требований о поддержании в надлежащем техническом состоянии оборудования и устройств, установленных в соответствии с выданными техническими условиями, носит длящийся характер и является обязательным для сторон после выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, в части технологического присоединения должно предусматриваться раскрытие сетевыми организациями:

- информации, являющейся существенной для принятия юридическими и физическими лицами решений об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, в том числе о предполагаемом размере платы за технологическое присоединение и сроках реализации мероприятий по технологическому присоединению, а также согласованных с системным оператором планов развития сетевой инфраструктуры;

- сведений о полученных заявках на технологическое присоединение, результатах их рассмотрения, плановых и фактических сроках реализации мероприятий по технологическому присоединению.

Оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг. Договор оказания этих услуг является публичным.

Обязательным условием оказания услуг по передаче электрической энергии покупателю является его участие в оптовом рынке или наличие у такого покупателя заключенного с производителем или иным поставщиком электрической энергии договора купли-продажи электрической энергии, исполнение обязательств по которому осуществляется надлежащим образом.

При необоснованном уклонении сетевой организации от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии покупатель вправе обратиться в суд с требованием о принуждении сетевой организации заключить указанный договор в соответствии с гражданским законодательством.

Сетевая организация в соответствии с настоящим Федеральным законом, правилами оптового рынка и основными положениями функционирования розничных рынков вправе отказать покупателю в исполнении своих обязательств по договору оказания услуг по передаче электрической энергии в случае, если такой организации стало известно о

неисполнении покупателем своих обязательств по договору купли-продажи электрической энергии.

Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии устанавливаются Правительством Российской Федерации и включают в себя:

- правила заключения и исполнения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, включающие в себя существенные условия указанных договоров;
- порядок доступа к электрическим сетям в условиях их ограниченной пропускной способности;
- порядок установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, предусматривающий учет степени использования мощности электрической сети;
- порядок предоставления информации о стоимости услуг по передаче электрической энергии и наличии пропускной способности электрических сетей;
- порядок рассмотрения жалоб и заявлений по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии и принятия по этим жалобам и заявлениям решений, обязательных для исполнения юридическими и физическими лицами;
- порядок раскрытия информации о пропускной способности электрических сетей, об их технических характеристиках организациями, осуществляющими деятельность по передаче электрической энергии (сетевыми компаниями), в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;
- порядок определения потерь в электрических сетях и порядок оплаты этих потерь.

Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии исключается в условиях ограниченной пропускной способности электрических сетей возможность взимания дополнительной платы, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности

электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

Владелец энергопринимающего устройства или объекта электроэнергетики, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке, по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к своим сетям иного владельца объекта электроэнергетики (иного потребителя) при условии соблюдения выданных ранее технических условий. В этом случае между указанными владельцем энергопринимающего устройства и иным потребителем заключается договор технологического присоединения; плата по такому договору устанавливается в соответствии с правилами и в порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, и деятельность по оказанию услуг по технологическому присоединению и услуг по передаче электрической энергии регулируется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для сетевых организаций.

Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в

установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В случае нарушения сетевой организацией или иным владельцем объектов электросетевого хозяйства обязанности по предоставлению документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, гарантирующий поставщик не вправе отказать собственнику или иному законному владельцу указанных устройств или объектов в заключение договора купли-продажи, договора энергоснабжения по причине отсутствия технологического присоединения. Поставщик вправе самостоятельно осуществить сбор документов, подтверждающих наличие технологического присоединения и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

При установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии такими устройствами или объектами, а их собственник или иной законный владелец обязан оплатить гарантирующему поставщику стоимость потребленной до момента ввода ограничения электрической энергии и иные связанные с потреблением электрической энергии расходы.

Контрольные вопросы к теме 4

1. Назовите основные виды нарушений в естественно-монопольных видах деятельности.
2. Назовите государственный орган, уполномоченный осуществлять контроль над соблюдением требований недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике
3. Охарактеризуйте основные способы государственного регулирования в части недискриминационного доступа к услугам естественных монополий.
4. В какие сроки осуществляется технологическое присоединение объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии?
5. Что включено в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии?

5. РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНКУРЕНТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

В условиях функционирования конкурентной электроэнергетики сокращается сфера тарифного регулирования – из нее исключаются конкурентные виды деятельности. Акцент в работе регулирующих органов смещается с контроля издержек и прибыли производителей электроэнергии в сторону контроля над эффективным функционированием оптового и розничного рынков электроэнергии и сопряженных рынков, установления таких правил их работы, которые обеспечивают формирование адекватных ценовых сигналов всем участникам рынка – производителям и потребителям.

Основные задачи рыночного регулирования:

- установление правил работы и анализ результатов функционирования конкурентного рынка электроэнергии и сопряженных рынков (включая рынок мощности, рынок дополнительных системных услуг), выявление факторов, препятствующих нормальному функционированию рынка, на основе регулярного мониторинга и анализа его работы;

- выявление «узких мест» в технологической инфраструктуре конкурентных рынков, препятствующих их эффективному функционированию, принятие необходимых регулятивных решений по их устранению;

- текущее и перспективное прогнозирование условий функционирования рынка;

- осуществление антимонопольного регулирования, разработка необходимых регулятивных мер по ограничению рыночной силы участников рынка.

Основными методами экономического государственного регулирования конкурентных видов деятельности являются создание нормативно-правовой базы рыночных отношений в соответствующих секторах и антимонопольное регулирование участников соответствующего рынка.

В настоящее время на территории Российской Федерации действует двухуровневый (оптовый и розничный) рынок электроэнергии и мощности.

5.1. Регулирование оптового рынка электроэнергии и мощности

По российскому законодательству основные принципы функционирования рынка утверждаются Правительством РФ. При этом детальные правила, регламенты функционирования оптового рынка принимаются Советом рынка.

Оптовый рынок электрической энергии и мощности (ОРЭМ), в соответствии с Федеральным законом № 35-ФЗ от 23.03.2003 «Об электроэнергетике», представляет собой сферу обращения особых товаров – электрической энергии и мощности – в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации. На оптовом рынке продавцами и покупателями являются генерирующие компании, операторы экспорта/импорта электроэнергии, сбытовые организации, сетевые компании (в части приобретения электроэнергии для покрытия потерь при передаче), крупные потребители. Субъекты оптового рынка могут выступать в роли как продавцов, так и покупателей электроэнергии и мощности. Для получения статуса участника оптового рынка организация должна удовлетворять требованиям, изложенным в утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 года № 1172 Правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) и в Договоре о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Правовые основы функционирования оптового рынка устанавливаются Федеральным законом «Об электроэнергетике», а также правилами оптового рынка, установленными Правительством Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных правилами оптового рынка.

Торговля на оптовом рынке электроэнергии и мощности осуществляется в соответствии с договором о присоединении к торговой системе и регламентами оптового рынка, разрабатываемых советом рынка – саморегулируемой организацией участников оптового рынка.

Правилами оптового рынка регулируются отношения, связанные с оборотом электрической энергии и мощности на оптовом рынке, в части, в которой это предусмотрено Федеральным законом «Об электроэнергетике». Режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

В случаях и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации, на оптовом рынке регулируются отношения, связанные с оборотом особого товара – мощности, иных необходимых для организации эффективной торговли электрической энергией товаров и услуг, в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии (ОГК), федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ОАО

«Русгидро»), 14 территориальных генерирующих компаниях (ТГК) и государственном концерне «Росэнергоатом».

Оптовый рынок электроэнергии и мощности функционирует на территории регионов, объединенных в ценовые зоны. В первую ценовую зону входят территории Европейской части России и Урала, во вторую – Сибирь. В неценовых зонах (Архангельская и Калининградская области, Республика Коми, регионы Дальнего Востока), где по технологическим причинам организация рыночных отношений в электроэнергетике пока невозможна, реализация электроэнергии и мощности осуществляется по особым правилам.

На оптовом рынке торгуются два товара – электроэнергия и мощность. Мощность – особый товар, покупка которого предоставляет участнику оптового рынка право требования к продавцу мощности поддержания в готовности генерирующего оборудования для выработки электроэнергии установленного качества в объеме, необходимом для удовлетворения потребности в электрической энергии данного участника.

5.1.1. Полномочия Правительства России в части регулирования ОРЭМ

В части регулирования оптового рынка электроэнергии и мощности в ведении Правительства Российской Федерации находятся следующие вопросы:

- утверждение правил оптового рынка;
- установление правил оказания услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощности;
- утверждение правил заключения и исполнения публичных договоров на оптовом рынке;
- утверждение правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе сроков рассмотрения вопроса об их установлении, исчерпывающего перечня представляемой документации, порядка проведения обязательной экспертизы предложений и коллегиального принятия решений;
- утверждение основ ценообразования в сфере регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, определяющих принципы и методы расчета цен (тарифов) в электроэнергетике;
- установление порядка подачи ценовых заявок субъектами оптового рынка, порядка их отбора и определения равновесной цены оптового рынка с учетом особенностей его ценовых зон;

- определение и изменение границ ценовых зон оптового рынка с учетом технологических и системных ограничений Единой энергетической системы России.

Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти на оптовом рынке электроэнергии и мощности осуществляют:

- государственное регулирование цен (тарифов), в том числе установление их предельных (минимального и (или) максимального) уровней, за исключением цен (тарифов), государственное регулирование которых в соответствии с федеральными законами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- контроль над применением государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и проведение проверок хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности размера и правильности применения указанных цен (тарифов);

- контроль над соблюдением субъектами оптового рынка требований законодательства Российской Федерации;

- контроль над деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры;

- установление прибавляемой к равновесной цене оптового рынка надбавки для определения цены электрической энергии, произведенной на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

- установление обязательного для покупателей электрической энергии на оптовом рынке объема приобретения электрической энергии, произведенной на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

- создание общедоступной системы раскрытия информации на оптовом рынке.

5.1.2. Контроль над деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры

Функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка обеспечивают следующие организации:

- саморегулируемая организация – совет рынка (Некоммерческое партнерство «Совет рынка»);

- коммерческий оператор оптового рынка (ОАО «Администратор торговой системы»);

- иные организации, на которые в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка советом рынка возложены функции обеспечения коммерческой инфраструктуры (ОАО «ЦФР»).

Контроль над деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры осуществляется Правительством Российской Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти, в том числе посредством участия в работе наблюдательного совета рынка.

5.2. Розничный рынок

В рамках розничных рынков электрической энергии реализуется электроэнергия, приобретенная на оптовом рынке электроэнергии и мощности, а также электроэнергия генерирующих компаний, не являющихся участниками оптового рынка.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Основные положения).

Субъектами розничных рынков являются:

- потребители;
- исполнители коммунальной услуги;
- гарантирующие поставщики;
- энергосбытовые, энергоснабжающие организации;
- производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках;
- сетевые организации;
- системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах.

Гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках в отношениях по купле-продаже электрической энергии (мощности) на розничных рынках могут выступать как продавцами электрической энергии, так и покупателями.

Производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках в случаях приобретения ими электрической энергии (мощности) для собственных производственных нужд выступают как потребители.

Сетевые организации приобретают электрическую энергию (мощность) на розничных рынках в целях компенсации потерь электрической энергии и выступают как потребители.

5.2.1. Сбытовые компании

Сбыт электроэнергии конечным потребителям осуществляют сбытовые компании: гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, а также производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках.

Гарантирующий поставщик (ГП) – сбытовая компания, обязанная заключить с любым обратившимся к ней физическим или юридическим лицом, находящимся в зоне его деятельности договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)). Наличие ГП в конструкции розничного рынка гарантирует, что конечный потребитель не окажется в ситуации, когда с ним отказались заключать договор все сбытовые организации. Договоры, заключаемые ГП с потребителями, носят публичный характер, их условия, включая порядок ценообразования, регламентируется Правительством Российской Федерации.

Замена гарантирующего поставщика производится в порядке, определенном Основными положениями на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в ценовые зоны оптового рынка и на которых не установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, в случае наступления в отношении действующих гарантирующих поставщиков следующих обстоятельств:

- принятие в соответствии с Правилами оптового рынка решения об исключении организации, имеющей статус гарантирующего поставщика, из реестра субъектов оптового рынка;
- принятие в установленном порядке решения о ликвидации организации, имеющей статус гарантирующего поставщика;
- принятие арбитражным судом определения о признании гарантирующего поставщика банкротом и о введении в отношении гарантирующего поставщика наблюдения в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»;
- отказ организации, имеющей статус гарантирующего поставщика, от осуществления функций гарантирующего поставщика;
- реорганизация юридического лица, имеющего статус гарантирующего поставщика, в форме разделения или выделения, осуществляемых одновременно со слиянием или с присоединением;

- реорганизация юридического лица, имеющего статус гарантирующего поставщика, в форме разделения и выделения, в результате которой осуществляется передача прав и обязанностей (части прав и обязанностей), связанных с торговлей электрической энергией и (или) мощностью в зоне деятельности гарантирующего поставщика на оптовом и розничных рынках.

Статус гарантирующего поставщика в отношении зоны деятельности заменяемого гарантирующего поставщика присваивается решением Министерства энергетики Российской Федерации территориальной сетевой организации, объекты электросетевого хозяйства которой располагаются на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и которой в соответствии с Правилами оптового рынка присвоен статус субъекта оптового рынка с целью исполнения функции гарантирующего поставщика.

После присвоения статуса гарантирующего поставщика территориальной сетевой организации в отношении зоны деятельности замененного гарантирующего поставщика Министерством энергетики Российской Федерации, при участии конкурсной комиссии, проводится конкурс на присвоение статуса гарантирующего поставщика. В конкурсе может принять участие любая коммерческая организация, являющаяся участником оптового рынка независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций, в отношении которых распространяется запрет законодательства Российской Федерации об электроэнергетике на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

По результатам проведенного конкурса, статус гарантирующего поставщика присваивается решением Министерства энергетики Российской Федерации заявителю, который набрал наивысший рейтинг и был признан победителем конкурса, в случае если последний в установленный срок совершит действия, предусмотренные Основными положениями.

Изменение границ зон деятельности гарантирующих поставщиков, начиная с 01 октября 2012 года, возможно только в результате принятия соответствующего решения уполномоченным органом соответствующего субъекта Российской Федерации по одному из следующих оснований:

- наличия совместного заявления двух гарантирующих поставщиков, имеющих смежные зоны деятельности на территории одного субъекта Российской Федерации, в случае если заявленное изменение зон деятельности не предполагает переход всей зоны деятельности одного гарантирующего поставщика к другому гарантирующему поставщику, а также если заявленное изменение не вызовет необходимость изменения

групп точек поставки на оптовом рынке вышеназванных гарантирующих поставщиков, не соответствующего критериям, установленным в Договоре о присоединении к торговой системе оптового рынка;

- изменения границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (энергоснабжающей организации, хозяйствующего субъекта), по которым определены границы зоны деятельности соответствующего гарантирующего поставщика, в случае если данное изменение произошло исключительно в результате строительства и ввода в эксплуатацию новых объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (энергоснабжающей организации, хозяйствующего субъекта).

Энергосбытовые (энергоснабжающие) организации в отличие от гарантирующих поставщиков, свободны в выборе покупателя (потребителя), с которым они готовы заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

5.2.2. Производители электрической энергии, не являющиеся участниками оптового рынка

Производители электрической энергии (мощности) на розничном рынке, установленная генерирующая мощность объекта по производству электрической энергии (мощности) которых составляет менее 25 МВт или равна, либо превышает 25 МВт, в отношении которых на оптовом рынке не зарегистрированы группы точек поставки и на которых не распространяется требование законодательства Российской Федерации об электроэнергетике о реализации производимой электрической энергии (мощности) только на оптовом рынке, продают электроэнергию на розничных рынках.

Производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке имеет право продавать электрическую энергию (мощность) любому потребителю, расположенному в зоне деятельности гарантирующего поставщика, в которой расположен объект по производству электрической энергии (мощности) данного производителя, в том числе и самому гарантирующему поставщику, на основании заключенных договоров по свободным нерегулируемым ценам.

При этом производитель электрической энергии (мощности) продает гарантирующему поставщику электрическую энергию и мощность по ценам, не превышающим нерегулируемые цены соответственно на электрическую энергию и мощность на оптовом рынке для такого гарантирующего поставщика.

5.2.3. Договорная конструкция розничных рынков

Электрическая энергия (мощность) реализуется на розничных рынках на основании следующих видов договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности):

- договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), при этом потребитель должен самостоятельно урегулировать отношения по передаче электроэнергии с сетевой организацией.

- договор энергоснабжения, включающий в себя как условия купли-продажи электроэнергии, так и все существенные условия договоров оказания услуг по передаче электроэнергии.

При заключении и расторжении договоров на розничном рынке стороны руководствуются следующими правилами:

- договор вступает в силу с даты начала оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии;

- в свою очередь договоры об оказании услуг по передаче электрической энергии исполняются только при наличии договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности);

- в случае если гарантирующий поставщик, энергосбытовая (энергоснабжающая) организации не сообщили своевременно сетевой организации о расторжении договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) или договора энергоснабжения с потребителем, то такая сетевая организация продолжает оказывать услуги по передаче электроэнергии до даты получения уведомления от гарантирующего поставщика, энергосбытовой (энергоснабжающей) организации. При этом гарантирующий поставщик, энергосбытовая (энергоснабжающая) организации обязаны оплатить оказанные сетевой организацией услуги по передаче электрической энергии.

- потребитель вправе расторгнуть заключенный с гарантирующим поставщиком договор в одностороннем порядке при условии отсутствия задолженности и выполнении иных обязательных требований.

- потребитель вправе в одностороннем порядке по заключенному с гарантирующим поставщиком договору уменьшить объемы электрической энергии (мощности), приобретаемые им у гарантирующего поставщика, путем приобретения части объемов по договору, заключенному с производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Законодательство предусматривает указанные требования для исключения бездоговорного потребления электроэнергии. При выявлении фактов потребления электрической энергии, осуществляемого юридическими или физическими лицами в отсутствие заключенного в

установленном порядке договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) с использованием энергопринимающих устройств, присоединенных к электрической сети сетевой организации с нарушением установленного порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств (бездоговорное потребление электрической энергии), сетевая организация вводит в установленном порядке полное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии.

Порядок заключения, исполнения и расторжения публичных договоров, заключаемых гарантирующим поставщиком, регулируется Основными положениями и предполагает, что с потребителями-гражданами договоры энергоснабжения могут заключаться в отсутствие письменной формы, то есть без наличия формуляра договора, подписанного с двух сторон. Заключение договора с гражданином подтверждается оплатой в пользу гарантирующего поставщика.

Другие потребители заключают договор в простой письменной форме, и для этого должны обратиться с заявкой, вместе с которой представить информацию о присоединении энергопринимающих устройств потребителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

В течение 30 дней со дня получения заявки о заключении договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) гарантирующий поставщик обязан ее рассмотреть и направить заявителю подписанный со своей стороны проект договора.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика. Об отказе от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с указанием причин такого отказа гарантирующий поставщик в письменной форме обязан уведомить обратившегося к нему потребителя (покупателя) в течение 5 рабочих дней со дня его обращения к гарантирующему поставщику.

Гарантирующий поставщик обязан разработать формы договоров и разместить их у себя на сайте в сети «Интернет» и в центрах обслуживания клиентов.

5.3. Регулирование биржевой торговли электроэнергией и мощностью

Правила оптового рынка предусматривают возможность заключения свободных договоров купли-продажи электрической энергии и (или) мощности и определения цены в таких договорах в ходе биржевых торгов, организуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о товарных биржах и биржевой торговле, правила биржевой торговли которой содержат соответствующий требованиям договора о присоединении к торговой системе оптового рынка порядок заключения свободных договоров купли-продажи электрической энергии и мощности в ходе биржевых торгов и определения цены в таких договорах, а также иные условия организации биржевых торгов. В соответствии с Правилами оптового рынка, требования к порядку заключения свободных договоров купли-продажи электрической энергии и (или) мощности в ходе биржевых торгов регламентируются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Перечень товарных бирж, соответствующих указанному критерию, порядок информационного взаимодействия которых с организацией коммерческой инфраструктуры соответствует требованиям договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, сформирован советом рынка и опубликован в порядке, определенном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, на официальном сайте совета рынка в сети Интернет.

В ноябре 2005 года Наблюдательным советом НП «Совет рынка» Утверждено Положение о порядке формирования перечня товарных бирж, допущенных к организации биржевой торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке, и определении требований к организации биржевой торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке, являющееся Приложением № 1 к Регламенту регистрации и учета свободных договоров купли-продажи электрической энергии и мощности (далее Положение).

Положение определяет:

1.1.1) требования к порядку заключения свободных договоров купли-продажи электрической энергии и мощности в ходе биржевой торговли (далее – биржевые СДЭМ);

1.1.2) требования к порядку определения цены в биржевых СДЭМ;

- 1.1.3) требования к порядку информационного взаимодействия бирж и коммерческого оператора;
- 1.1.4) порядок регистрации биржевых СДЭМ;
- 1.1.5) порядок ведения и сроки публикации Перечня, а также соответствующих изменений в нем на официальном сайте Совета рынка;
- 1.1.6) порядок включения в Перечень товарных бирж, соответствующих требованиям Договора о присоединении к торговой системе оптового рынка;
- 1.1.7) порядок исключения из Перечня товарных бирж, не соответствующих требованиям Договора о присоединении к торговой системе оптового рынка;
- 1.1.8) требования к иным условиям организации биржевой торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке.

Контрольные вопросы к теме 5

1. Назовите основные задачи рыночного регулирования.
2. Назовите основные методы экономического государственного регулирования конкурентных видов деятельности.
3. Назовите основные принципы функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности.
4. Назовите основные принципы функционирования розничного рынка электроэнергии и мощности.
5. Какими способами осуществляется торговля электрической энергией и мощностью на оптовом рынке?

6. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

В электроэнергетике, основанной на конкурентных отношениях, кроме нормативного регулирования, по мере расширения сферы применения конкурентного ценообразования и увеличения числа участников рынка возрастает важность организации эффективной системы антимонопольного регулирования и контроля. Это обусловлено тем, что выгоды от внедрения рынка могут быть потеряны из-за возможных проявлений неконкурентного поведения участников.

Антимонопольное регулирование и контроль в электроэнергетике осуществляются антимонопольным органом в соответствии с общим антимонопольным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также актами федерального антимонопольного органа. Органами антимонопольного регулирования являются федеральный антимонопольный орган (Федеральная антимонопольная служба – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти) и его территориальные органы.

Целью антимонопольного регулирования и контроля на рынке электрической энергии является своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе:

- соглашений (согласованных действий), имеющих целью изменение или поддержание цен на электрическую энергию (мощность);
- необоснованного отказа от заключения договора купли-продажи электрической энергии;
- необоснованного отказа от заключения договора оказания услуг естественно-монопольного характера при наличии технической возможности;
- создания дискриминационных или благоприятных условий для деятельности отдельных субъектов оптового и розничных рынков;
- создания препятствий доступу к услугам совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур;
- возможности манипулировать ценами на оптовом и розничных рынках;
- манипулирования ценами на оптовом и розничных рынках, в том числе с использованием своего доминирующего положения;

- злоупотребления доминирующим положением на оптовом и розничных рынках.

Объектами антимонопольного регулирования и контроля являются:

- цены;
- уровень экономической концентрации на оптовом рынке;
- перераспределение долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка (в том числе путем создания, реорганизации и ликвидации организации – субъектов оптового рынка) и имущества субъектов оптового рынка;
- согласованные действия субъектов оптового или розничных рынков;
- действия субъектов оптового или розничных рынков, занимающих доминирующее положение на указанных рынках;
- действия совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктур.

Особенности осуществления регулирования и контроля могут быть установлены в соответствии с положениями Федерального закона «Об электроэнергетике», антимонопольного законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федерального антимонопольного органа.

Порядок определения критериев существенного изменения цен (цены) на электрическую энергию и мощность устанавливается Правительством Российской Федерации.

Для целей мониторинга и функционирования рынка и анализа монопольной силы участника рынка необходимо определить, на какую часть рынка участник может повлиять. Для достижения эффективности антимонопольного контроля разумно деление рынка на «зоны свободного перетока электрической энергии (мощности)» – территории, внутри которых в больший отрезок времени нет существенных ограничений по передаче электрической энергии (мощности) и можно говорить, о взаимозаменяемости поставщиков. Выделение зон свободного перетока в целях антимонопольного контроля позволяет объективно отделить влияние неконкурентного поведения участников на рыночные цены от влияния системных условий.

Анализ положения участников на рынке осуществляется в границах указанных зон.

Участник рынка имеет возможность управлять ценами на рынке, если он обладает определенным уровнем, так называемой рыночной силой. Под рыночной силой генерирующей компании понимается способность поднять цены выше конкурентного уровня на продолжительный период без

сопутствующей потери прибыли. Ключевым в этом определении является требование прибыльности в результате изменения цены для лица, по вине которого оно происходит (иначе, например, любая станция, работающая в базовом режиме, обладала бы рыночной силой: как только такая станция сокращает, или полностью прекращает производство – цены меняются).

Злоупотребления рыночной силой приводят к неэффективному распределению ресурсов и наносят ущерб рыночному сообществу. Причинами возникновения потенциала для злоупотреблений являются: нерациональная композиция новых участников рынка, возникающих в результате реструктуризации; непродуманная конструкция самого рынка; недостаточный антимонопольный контроль над слияниями и поглощениями. Например, слияние генерирующих компаний может дать возможность поднять цены за счет «увода» мощностей и создания искусственного дефицита.

Еще один тип слияния, которое необходимо рассматривать с точки зрения антимонопольного законодательства, – это слияние генерирующей компании и поставщика топлива, которое может принести к росту цен на топливо для конкурирующих генерирующих компаний или к злоупотреблениям в результате доступа одной генерирующей компании к конфиденциальной информации о ее конкурентах.

Многие из слияний и поглощений совершаются с целью приобрести рыночную силу на рынке.

В связи с этим антимонопольный орган уделяет большое внимание контролю экономической концентрации на оптовом рынке электроэнергии и мощности. По сути, это является превентивной мерой антимонопольного регулирования. В качестве меры постфактум может быть применено принудительное разделение хозяйствующего субъекта, осуществляющего монополистическую деятельность в сфере электроэнергетики.

Применительно к российской практике высокая рыночная сила у частиков рынка определяется доминирующим и исключительным положением на рынке.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

- доля установленной мощности его генерирующего оборудования или доля выработки электрической энергии с использованием указанноу оборудования в границах зоны свободного перетока превышает 20 процентов;
- доля приобретаемой или потребляемой электрической энергии и (или) мощности в границах соответствующей зоны свободного перетока превышает 20 процентов.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации или при осуществлении контроля за экономической концентрацией может быть установлено, что положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) на товарном рынке не является доминирующим, несмотря на превышение указанной в настоящем пункте доли.

Антимонопольным органом может быть признано доминирующее положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) с долей меньше 20 процентов, исходя из наличия доминирующего положения такого хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынках топлива и (или) установления факт, что такой хозяйствующий субъект (группа лиц) оказывает или способен оказывать в соответствующих зоне или зонах свободного перетока определяющее влияние на формирование равновесной цены на электрическую энергию в определенный период состояния оптового рынка, характеризующийся отсутствием возможности замены поставляемого таким хозяйствующим субъектом (группой лиц) объема электрической энергии объемом поставок электрической энергии иных хозяйствующих субъектов или замены потребляемого таким хозяйством этим субъектом (группой лиц) объема электрической энергии объемом потребления электрической энергии (мощности) иными потребителями, а также исходя из иных условий, определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке и связанных с обращением электрической энергии и мощности в данной зоне свободного перетока.

В отношении субъектов оптового рынка, занимающих доминирующее положение, либо манипулирующих и имеющих возможность манипулирования ценами на оптовом рынке, в целях предупреждения злоупотреблений и недопущения манипулирования ценами могут быть применены в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, следующие меры:

- государственное регулирование цен (тарифов);
- ограничение цен в ценовых заявках;
- введение ограничения в виде условия о подаче только ценопринимающих заявок;
- обязательство участника оптового рынка предоставить на оптовый рынок в максимально возможном объеме всю электрическую энергию и мощность, вырабатываемые с использованием принадлежащее ему генерирующего оборудования.

В порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных

Правительством Российской Федерации, может быть осуществлено принудительное разделение хозяйствующего субъекта в случае неоднократного злоупотребления доминирующим положением, в том числе осуществления таким субъектом манипулирования ценами на оптовом или розничных рынках, либо иной монополистической деятельности.

Субъекты оптового и розничных рынков (за исключением потребителей электрической энергии – физических лиц) обязаны:

- обеспечивать регулярное представление в антимонопольный орган информации о своей деятельности в соответствии со стандартами, установленными указанным органом;

- предоставлять должностным лицам антимонопольного органа беспрепятственный доступ к любой другой информации о своей деятельности.

Федеральный антимонопольный орган обеспечивает контроль за соблюдением организациями коммерческой инфраструктуры порядка дискриминационного доступа к оказываемым ими услугам.

Обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.

Федеральный антимонопольный орган в целях осуществления контроля за состоянием конкуренции на оптовом и розничных рынках принимает участие в процедуре согласования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, удовлетворяющих критериям (в том числе размеру активов или объему оказываемых услуг), определенным Правительством Российской Федерации в установленном им порядке.

Выявление злоупотреблений на рынке осуществляется в процессе мониторинга государственным органом функционирования рынка. Рассмотрение случаев и установление фактов злоупотреблений осуществляются по результатам анализа ситуации и в том числе рассмотрения заявок участников и их анализа на предмет обоснованности.

6.1. Методы антимонопольного регулирования

Методы антимонопольного регулирования могут быть превентивными или осуществляться постфактум. Цель превентивного регулирования энергорынка – недопущение самого факта злоупотребления. Основные инструменты превентивного регулирования:

- определение соответствующих правил рынка;
- надзор за композицией возникающих в результате реструктуризации отрасли субъектов рынка;
- жесткий контроль за слияниями и поглощениями, возможность для модификации заявок участников, не удовлетворяющих критериям, установленным правилами рынка.

Цель регулирования постфактум – выявление фактов злоупотреблений и наказание виновных. Этой сфере регулирования зачастую уделяется больше внимания, так как ее реализация проще, чем в случае с превентивным регулированием. Результаты злоупотреблений, в первую очередь ценовые всплески, видимы. Однако регулирование постфактум сопряжено с рядом сложностей.

Энергорынки, основанные на маргинальном ценообразовании, такие как рынок «на сутки вперед» и балансирующий рынок в Российской Федерации отличаются от обычных товарных рынков, где взаимодействие конкретной пары покупатель-продавец практически не влияет на остальных участников. В рынке, основанном на маргинальном ценообразовании, злоупотребление рыночной силой влияет на всех участников. Завышение рыночной цены вследствие злоупотребления рыночной силой хотя бы в одном узле, хотя бы на один час приносит дополнительный доход всем продавцам электроэнергии, прошедшим конкурентный отбор. Соответственно применение штрафных санкций к поставщику, признанному злоупотребившим, не может компенсировать убытки всех потребителей, понесенные ими из-за завышения цены, и лишить остальных поставщиков полученного ими дополнительного дохода. Это создает стимулы для возникновения сговора между поставщиками (они по очереди будут «злоупотреблять» и нести наказание, тогда как остальные будут иметь необоснованные доходы). В силу этого на энергорынке целесообразно уделять внимание и превентивному контролю.

Превентивный контроль. Одним из методов превентивного контроля рынков может быть ограничение заявок поставщиков или наложение условий о подаче только ценопринимающих заявок. Ограничение цен в заявках может проводиться с использованием максимальных неновых уровней, соответствующих экономически обоснованным расходам на

производство электрической энергии (мощности). В правилах антимонопольного регулирования или в правилах оптового рынка должны быть указаны способы определения указанных уровней. Введение указанной меры может осуществляться, например, по результатам рассмотрения дела о злоупотреблении таким участником своим положением на рынке (доминирующим или исключительным), либо применяться к участникам, занимающим исключительное положение на оптовом рынке или являющимся системными генераторами. В течение периода, на который введена данная мера, заявки участника подлежат проверке коммерческой инфраструктурой на предмет непревышения определенного ограничивающего уровня и, при необходимости, корректировке.

Антимонопольное регулирование постфактум. Метод построен на анализе сложившейся на рынке ситуации и заключается в выявлении злоупотреблений и вынесении соответствующих мер пресечения к «виновному» участнику. В результате такого анализа может быть доказано употребление участником доминирующим и (или) исключительным положением, манипулирование ценами, выявлен возможный сговор между участниками.

В результате рассмотрения таких случаев антимонопольный орган принимает решения и выдает обязательные для исполнения предписания. Во-первых, к виновному участнику могут быть применены меры с целью пресечения возможностей для дальнейших злоупотреблений в виде условий об ограничении заявок и т.д., во-вторых, в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, возможно привлечение участника к административной ответственности. В-третьих, правилами рынка могут быть заданы условия, определяющие особенности расчетов за электроэнергию и мощность для таких участников.

Контрольные вопросы к теме 6

1. Что является целью антимонопольного регулирования и контроля на рынке электрической энергии?
2. Перечислите объекты антимонопольного регулирования и контроля.
3. Охарактеризуйте понятие рыночной силы генерирующей компании.
4. Назовите признаки доминирующего положения хозяйствующего субъекта.
5. Охарактеризуйте методы антимонопольного регулирования.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКОВ ТОПЛИВА

Особенность модели рынка электрической энергии в России – формирование ценовых заявок поставщиков исходя из их предельных переменных издержек на производство электрической энергии. Основная составляющая предельных переменных издержек топливная. Этот фактор важен и является точкой особого внимания для регулирующих органов, так как сформированная не на конкурентных принципах цена на топливо может привести к формированию завышенных цен на рынке электрической энергии на значительные ее объемы для многих потребителей. Для электроэнергетики можно выделить несколько рынков первичных энергоресурсов с принципиально различной ситуацией. Основным источником энергии в России является газ – 43 %, уголь – 23 %, гидроэлектростанции – 18 %, атомная энергетика – 16 %.

7.1. Рынок газа

Природный газ – это главная составляющая топливного баланса как России, так и стран Европы. Добыча по итогам 2011 года составила 513,2 млрд т³ газа. Ожидается, что по сравнению с уровнем 2010 г. мировой спрос на газ к 2030 г. вырастет на 50 %. На российском рынке потребление газа в 2011 г. составило 473,0 млрд м³, а в соответствии с Энергетической стратегией России на период до 2030 г. оно может увеличиться до 539–564 млрд м³ в 2020 г. и до 605–641 млрд м³ в 2030 г.

В настоящее время в России функционирует модель рынка газа, включающая регулируемый и нерегулируемый секторы. Доминирующее положение занимает регулируемый сегмент рынка. Основным поставщиком в этом сегменте является ОАО «Газпром». Российский рынок является самым большим и потенциально самым привлекательным рынком газа для «Газпрома». На внутреннем рынке Группа «Газпром» реализует более половины продаваемого газа.

7.1.1. Регулируемый сектор российского рынка газа

Газ, добываемый «ОАО «Газпром», в соответствии с законодательством реализуется российским потребителям по регулируемым государством ценам. В структуре продаж газа по группам потребителей электроэнергетика занимает 30 %.

Параметры изменения регулируемых оптовых цен на газ определяются Правительством Российской Федерации. С 2007 г. изменился принцип установления регулируемых тарифов на газ. Правительством

принято решение о необходимости постепенно привести внутренние цены на газ в России к экспортным, рыночным.

Начиная с 2006 г., Правительством Российской Федерации предпринимаются меры по развитию российского рынка газа в соответствии с рыночными принципами.

В мае 2007 года Правительством РФ было принято постановление № 333, в котором предусматривался ряд шагов, направленных на либерализацию ценообразования в газовой отрасли. В частности, «Газпром» получил право отпускать газ определенной категории потребителей по договорным ценам, при этом Федеральная служба по тарифам (ФСТ) регулирует верхний предел цен. В 2011 году этот предел составляет 10 % от уровня регулируемой цены.

31 декабря 2010 г, Правительством РФ было принято постановление №1205. Документ устанавливает переходный период (2011–2014 годы), в течение которого регулирование оптовых цен на газ для всех потребителей (кроме населения) будет осуществляться на основе формулы цены, предусматривающей поэтапное достижение равной доходности поставок газа на внешний и внутренний рынки и учитывающей стоимость альтернативных видов топлива.

Поэтапное достижение равной доходности в период 2011–2014 годов обеспечивается за счет установления Федеральной службой по тарифам специальных понижающих коэффициентов, которые являются составной частью формулы и будет приводить уровень цены в соответствие с устанавливаемыми Правительством РФ средними параметрами ежегодного изменения оптовых цен на газ для всех потребителей, кроме населения.

Также ФСТ России будут устанавливаться коэффициенты, определяющие дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации.

При этом в 2013–2014 годах цена газа при продаже различным потребителям может варьироваться в диапазоне от –3 до +3 процентных пунктов от ее среднего значения в каждом конкретном регионе.

Согласно постановлению № 1205, профильные ведомства должны обобщить практику установления и применения оптовых цен на газ, в переходный период и представить в Правительство РФ предложения о переходе, начиная с 2015 года от государственного регулирования оптовых цен на газ к государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам на территории РФ.

Переход к формированию внутренних цен на газ на основе рыночных принципов будет способствовать созданию условий, при которых

внутренний рынок газа станет реальным источником для устойчивого развития газовой отрасли, смежных отраслей повышения энергетической эффективности национальной экономики в целом.

7.1.2. Развитие биржевой торговли газом

Одной из основных характеристик цивилизованного рынка газа является применение биржевых котировок в качестве рыночных индикаторов цены.

В 2006–2008 гг. в целях отработки использования современных биржевых технологий на основании решений Правительства РФ был проведен эксперимент по реализации газа по свободным рыночным ценам на электронной торговой площадке (ЭТП) сбытового подразделения «Газпрома» – ООО «Газпром межрегионгаз»,

В рамках эксперимента в 2007 году ОАО «Газпром» получило возможность продать до 5 млрд куб. м газа по свободным ценам. Аналогичный объем газа по свободным ценам могли продать независимые производители газа. Основной объем газа (86 %) был приобретен организациями электроэнергетики.

Практика осуществления эксперимента показала его позитивную роль в отработке системы взаимодействия субъектов рынка между собой, в т. ч. процедуры оперативного доступа организаций, участвующих в торгах, к ГТС ОАО «Газпром», а также продемонстрировала прозрачность формирования ценового сигнала. Она позволила добиться существенного прогресса в интеграции технологии электронной торговли с системой управления газоснабжением, отладить механизмы участия независимых производителей в торгах на ЭТП. В связи с окончанием срока проведения эксперимента с 1 января 2009 г. торги газом на ЭТП были прекращены.

В Правительство Российской Федерации внесен проект постановления «О реализации газа с использованием биржевых технологий». Он разработан для обеспечения перехода от эксперимента по продаже «Газпромом» газа по нерегулируемым государством ценам и с использованием биржевых технологий к продажам на постоянной основе.

ОАО «Газпром» и другие участники рынка газа рассматривают реализацию газа с использованием биржевых технологий как рыночный механизм, обеспечивающий оптимизацию продажи газа для более полного удовлетворения спроса потребителей в различных режимах его поставки и формирующий объективную и прозрачную систему индикации на газ.

Биржа является более сложной структурой, чем ЭТП, и призвана осуществлять, в основном, торговлю производными финансовыми

инструментами, прежде всего фьючерсными контрактами, с поставками физических объемов газа пожеланию участников при наступлении срока действия контракта.

Важнейшим элементом биржевой инфраструктуры является организация, осуществляющая клиринговое и расчетное обслуживание участников биржевой торговли. Одним из важнейших этапов организации биржевой торговли тазом является предоставление Правительством РФ права ОАО «Газпром» и его аффилированным лицам, как основным производителям и поставщикам газа, реализовывать на ЭТП и бирже газ по рыночным ценам.

Кроме того, для создания в России системы биржевой торговли, соответствующей практике ведущих мировых товарных бирж, необходимо совершенствование налогового законодательства в части уточнения механизма определения размера и порядка уплаты налогов на добавленную стоимость и прибыль при торговле товарными фьючерсами.

Предусматривается, что на начальном этапе биржа газа будет обслуживать внутренний рынок России, в последующем, по мере наращивания экспортных газотранспортных мощностей и либерализации рынков газа в странах СНГ и ЕЭС, ее деятельность будет распространяться на внешние рынки.

Несмотря на названные меры по отходу от тарифного регулирования, в газовой отрасли России пока не созданы системные предпосылки для ее либерализации и переходу к рыночным принципам ценообразования. Остается актуальным и вопрос о создании недискриминационного доступа к газотранспортной инфраструктуре, что также должно стать объектом внимания государственного регулирующего органа.

Конкретные регулируемые оптовые цены на газ, дифференцированные по ценовым поясам с учетом удаленности потребителей от регионов добычи газа и категорий потребителей, утверждаются Федеральной службой по тарифам.

7.2. Рынок энергетических углей

Уголь – это один из главных энергоресурсов, способный удовлетворить основные энергетические потребности растущего населения и развивающейся мировой экономики, а также внести важнейший вклад в преодоление энергетической бедности и энергетического неравенства.

Конкурентные преимущества российской угольной отрасли в рамках отечественного ТЭК заключаются в наличии огромных запасов угля, которых при существующем уровне добычи хватит на 600 лет.

Россия занимает 2-е место в мире по запасам угля (18,2 % мировых запасов), 6-е место по объемам ежегодной добычи (4 %), 5-е место по потреблению (2,4 %) и обеспечивает 12,9 % мировой торговли энергетическими и до 6,5 % коксующимися углями.

При этом неизменно сохраняется пропорция между коксующимся и энергетическим углем, на долю которого приходится около 80 %.

Существенной особенностью сырьевой базы российской угольной промышленности является концентрация основной массы высококачественных запасов и ресурсов в нескольких крупнейших угольных бассейнах, удаленных от основных потребителей в индустриально развитых регионах России. Более 79 % разведанных и около 83 % предварительно оцененных запасов углей сконцентрировано в Сибири в Кузнецком, Канско-Ачинском и Тунгусском стольных бассейнах. В европейской части страны находится 9 % разведанных запасов углей, на Дальнем Востоке около 10,5 процента.

За последние 10 лет объем добычи российского угля вырос примерно на четверть, объем его экспорта – почти в 3 раза. В угольной промышленности России действует около 100 шахт, 150 разрезов и 50 обогатительных фабрик.

В структуре рынка энергетического угля можно выделить следующие четыре группы участников рынка:

1. Производители угля. Более 80 % запасов угля расположены в Сибири, на долю Дальнего Востока (Южно-Якутский и другие бассейны) и европейской части (Донецкий, Печорский, Подмосковский бассейны) страны приходится по 10 % общих запасов угля. Практически все производство угля обеспечивается частными предприятиями. В государственной собственности находится только одна шахта, входящая в состав ФГУП «Арктикуголь». На долю 10 крупнейших угольных компаний приходится более 62% от общей добычи угля. Среди этих компаний наиболее крупными являются ОАО «СУЭК» (порядка 25 % от общероссийской добычи угля), ОАО «УК Кузбассразрезуголь» (14 %), ОАО «Мечел» (около 7 %), ООО «Востсибуголь» (около 3 %), ЗАО «УК Южкузбассуголь» (около 3 %) и ОАО «Воркутауголь» (более 2 %). Несмотря на то, что добычу энергетического угля в России ведут несколько десятков компаний, более половины рынка контролируется двумя компаниями: ОАО «СУЭК» и ОАО «УК Кузбассразрезуголь». Основной объем энергетического угля в России добывается в Кузнецком и Канско-Ачинском угольных бассейнах. На их долю приходится около 70 % общего объема добычи российских энергетических углей.

2. Трейдеры. На российском рынке представлено множество компаний, занимающихся активной куплей-продажей энергетического угля.

Подавляющее большинство трейдерских компаний входит в состав холдинговых предприятий, которые занимаются добычей энергетического угля. Также возможно вхождение трейдера в состав холдинга, предприятия которого потребляют энергетический уголь, или в состав вертикально интегрированного холдинга, включающего в себя как добывающие, так и потребляющие энергетический уголь предприятия. По оценкам экспертов, на долю посреднических компаний приходится более половины от суммарных поставок энергетического угля конечным потребителям.

3. Транспортные компании. ОАО «РЖД», вместе с дочерними компаниями, является монополистом в области оказания услуг по транспортировке угля внутри страны и обеспечивает до 20 % экспорта и большую часть импорта энергетических углей. В последнее время угледобывающие компании приобретают в свою собственность вагонные парки для уменьшения транспортных издержек. Но, по данным «РЖД», объемы таких перевозок не превышают 17 %. По данным ЗАО «Морцентр-ТЭК», более половины экспортных поставок угля из России осуществляется через российские порты, треть – через порты Украины и стран Балтии.

4. Потребители. Порядка 2/3 энергетического угля на внутреннем российском рынке поставляется на ТЭС, зачастую находящиеся в жесткой привязке, к определенному поставщику. Остальной объем идет на нужды населения, АПК, коммунально-бытовые нужды и прочих потребителей.

Доля использования угля в электроэнергетике России составляет всего 27 %, тогда как в других странах, обладающих значительными запасами энергетического угля наблюдается доминирование угольной генерации. Так, в Китае и в Австралии более 70 % электроэнергии вырабатывается угольными ТЭС, в США – более 50 %.

По прогнозам ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в электроэнергетике», использование угля на ТЭС станет более выгодным в ценовом плане по сравнению с газом к 2015 г. (при условии сохранения политики правительства по достижению равной доходности поставок газа на внутренний и внешние рынки и политики ценообразования угольных компаний, ориентированной на реализацию их долгосрочных интересов). Ожидать масштабного развития угольной генерации в России можно только в период после 2020–2025 гг.

Ориентиром для определения эффективности использования газового или угольного топлива для производства энергии на ТЭС, а также сигналом для инвесторов по вводу новых генерирующих мощностей на том или ином виде топлива, служит соотношение цен на газ и уголь. Для получения

угольной генерацией конкурентного преимущества природный газ должен быть дороже угля минимум в 2–3 раза.

Использование угля в качестве топлива на электростанциях в отличие от других видов топлива – газа и мазута – связано со следующими особенностями: состав энергетических углей различных месторождений сильно различается, и для достижения высокой эффективности и даже самой возможности их сжигания необходимо оборудование различной конструкции; нередко электростанция может сжигать только определенный вид энергетических углей с определенного места рождения.

В этой связи для многих электрических станций рынок энергетических углей является монопольным: у каждой станции есть только один поставщик. При этом в секторе производства и продажи энергетических углей функционирует рынок со свободным, нерегулируемым ценообразованием. Соответственно основная функция регулирующих органов в этом секторе – антимонопольное регулирование, недопущение злоупотребления монопольным положением поставщиками угля.

7.3. Рынок мазута

В настоящее время на рынке нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации доминирующее положение занимают 9 нефтяных компаний с вертикально-интегрированной структурой, которые осуществляют добычу и переработку нефти, а также реализацию нефтепродуктов, как крупным оптом, так и через собственную снабженческо-сбытовую сеть. При этом нефтеперерабатывающий сектор помимо значительного износа основных производственных фондов и низкой глубины переработки нефти характеризуется также и неэффективностью территориальной структуры имеющихся перерабатывающих мощностей. Необходимо отметить, что 22 из 27 крупных НПЗ нефтяных компаний работают по 40–50 лет.

Основной вклад в предложение мазута на российском рынке вносит производство. Доля производства мазута от общего объема предложения составляет 80,2 % – 73,3 млн. т. Доля импорта незначительна и составляет менее 1 % от объема предложения.

Наибольшие мощности по нефтепереработке расположены в Приволжском, Сибирском и Центральном федеральных округах. Основными производителями мазута в России на региональном уровне в 2011 г. были нефтеперерабатывающие предприятия Башкортостана, Краснодарского края, Ленинградской, Нижегородской, Рязанской, Самарской области, Хабаровского края и Ярославской области. Суммарная, доля производства этих регионов в 2011 г. составила 63 % – 46 млн. т.

В последние годы производство мазута в России имело устойчивую тенденцию к росту (в 2011 г. производство мазута выросло на 5,6 % относительно 2010 г.). В структуре производства подавляющий объем занимает топочный мазут (более 99 %). Данный вид мазута применяется в качестве котельного топлива для различных тепловых генераторов и как основной источник тепловой энергии в отопительных системах.

Ситуация на рынке нефтепродуктов полностью зависит от стратегии нефтяных компаний, формирующейся под воздействием цен на нефть, товарной структуры и географии спроса. За период с 2000 года объем переработки нефти вырос с 173 млн. тонн до 258 млн. тонн в 2011 году или практически в 1,5 раза. Мощность нефтепереработки на начало 2012 года составила 289,4 млн. тонн.

Однако глубина российской нефтепереработки (70,7 % в 2011 году) значительно ниже по сравнению с ведущими странами мира (85–95 %), соответственно структура и качество выпускаемой продукции не удовлетворяют современным требованиям конкурентоспособной экономики.

При сохраняющейся зависимости российской экономики от мировых цен на нефть вопросы развития качественного и конкурентного рынка топлива внутри страны в увязке с мерами таможенно-тарифной политики являются стратегически важными. Развитие нефтеперерабатывающей промышленности в период до 2030 года будет характеризоваться ростом производства светлых нефтепродуктов (автобензин, дизельное топливо и др.) и снижением производства мазут топочного.

Этот рынок для электростанций наиболее близок к классическому конкурентному. Основная инфраструктура для производства мазута создана в советское время и в настоящее время принадлежит различным независимым компаниям, конкурирующим между собой. На этом рынке в большинстве случаев отсутствует необходимость жесткого антимонопольного контроля.

Контрольные вопросы к теме 7

1. Назовите рынки первичных энергоресурсов для энергетики.
2. Охарактеризуйте российский рынок газа.
3. Назовите основных участников рынка энергетического угля.
4. Охарактеризуйте рынок мазута.

8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Целями государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

8.1. Функции и полномочия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, наряду с другими, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору наделена полномочиями в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности), энергетического надзора.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике;
- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений;
- за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;
- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору согласовывает:

- правила эксплуатации гидротехнического сооружения;
- границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- выдает заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекту капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации;

- утверждает декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, составляемые на стадии эксплуатации, вывода из эксплуатации гидротехнического сооружения, а также после его реконструкции, капитального ремонта, восстановления или консервации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В состав мер государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики входят принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования надежности и безопасности, принятие технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к продукции, осуществление федерального государственного энергетического надзора, в том числе с участием субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

В целях обеспечения безопасности производства работ на объектах электроэнергетики работники, непосредственно занятые на работах, связанных с обслуживанием указанных объектов, проходят в установленном порядке обязательные периодические медицинские осмотры (обследования), а также по требованию работодателей предсменные медицинские осмотры (обследования) для установления факта употребления алкоголя, наркотического средства или психотропного вещества.

Порядок проведения медицинских осмотров (обследований) устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в области топливно-энергетического комплекса, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей.

При установлении цен (тарифов) для организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства и (или) иных объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался,

должны учитываться в полном объеме экономически обоснованные расходы, связанные с эксплуатацией таких объектов. Указанные организации несут бремя содержания таких объектов.

8.2. Федеральный государственный энергетический надзор

Под федеральным государственным энергетическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики (далее – обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного энергетического надзора, организацией и проведением проверок субъектов электроэнергетики, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 94-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Контрольные вопросы к теме 8

1. Укажите цели государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики.
2. Назовите меры государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики.
3. Назовите государственный орган, уполномоченный осуществлять контроль над безопасностью.
4. Охарактеризуйте полномочия Ростехнадзора.
5. Какая деятельность понимается под федеральным государственным энергетическим надзором?

9. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Инвестиционная политика государства в электроэнергетике направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля за эффективностью инвестиций в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Основой инвестиционной политики государства в электроэнергетике является содействие привлечению в электроэнергетику инвестиций посредством формирования благоприятного инвестиционного климата, создания стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения неприкосновенности частной собственности, свободы перемещения товаров и услуг, обеспечения экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов), обеспечения защиты и поддержки развития российских производителей, использования инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

Целями инвестиционной политики государства в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети являются повышение эффективности электроэнергетики, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями. В указанных целях государство осуществляет регулирование инвестиционной деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в порядке, установленном статьей 10 настоящего Федерального закона.

Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет прогнозирование возможного дефицита электрической мощности в отдельных ценовых зонах оптового рынка и формирование благоприятных условий для капиталовложений или при необходимости для государственных инвестиций в строительство объектов электроэнергетики в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности.

Соответствующие определенным Правительством Российской Федерации критериям инвестиционные программы субъектов электроэнергетики утверждаются соответственно федеральным органом исполнительной власти и (или) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке установленном Правительством Российской Федерации. В состав программ включаются затраты на повышение эффективности электроэнергией, устранение технологических ограничений перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями, в том числе предусмотренными Генеральной схемой размещения, федеральными целевыми программами и конкурентным отбором мощности.

Министерство энергетики РФ обеспечивает устойчивое развитие электроэнергетики, придерживается политики, направленной на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля над эффективностью инвестиций.

Основой инвестиционной политики Минэнерго России является содействие привлечению в электроэнергетику инвестиций посредством формирования благоприятного инвестиционного климата, создания стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности, обеспечения экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала, используемого в сферах деятельности субъектов электроэнергетики, в которых применяется государственное регулирование пен (тарифов). Кроме того, Минэнерго России поддерживает и будет способствовать использованию инновационных инструментов привлечения инвестиций, обеспечения экономического стимулирования внедрения новых высокоэффективных технологий в электроэнергетике, в том числе в целях развития малой и нетрадиционной энергетики.

Следует отметить масштабную работу в 2009–2011 гг. по привлечению в отрасль долгосрочных инвестиций, выразившуюся в частности в утверждении перечня объектов, сооружаемых по договорам предоставления мощности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 августа 2010 г. 1334-р), а также в пересмотре и уточнении Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года. Это наиболее широкомасштабное системное строительство генерирующих мощностей на территории Российской Федерации за последние 20 лет. Программой предусмотрено строительство 30 000 МВт генерирующих мощностей со сроками ввода в эксплуатацию до 2017 года. Проведена договорная компания, обеспечивающая инвесторам условия исполнения

обязательств и требований по договорам о предоставлении мощности. В настоящее время инструмент договоров о предоставлении мощности запущен в полном объеме, договора заключены и оплачиваются, инвесторы осуществляют строительство. Минэнерго России на постоянной основе ведет мониторинг исполнения обязательств.

В результате государственной инвестиционной политики в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети повышается эффективность электроэнергетики, устраняются технологические ограничения перетока электрической энергии и увеличение пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощностей электростанциями. В этих целях специализированной рабочей группой при Минэнерго России осуществляется систематический контроль над реализацией инвестиционных программ субъектами электроэнергетики. Заседания рабочей группы проводятся на ежеквартальной основе и решают задачи обеспечения вводов генерирующих мощностей в установленные сроки, контролируют реализацию инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и обеспечения синхронизации вводов генерирующих и сетевых объектов. На заседаниях группы в режиме открытого диалога с генерирующими и сетевыми компаниями обеспечивается эффективное решение задач в реализации инвестиционных программ.

В настоящее время ведомство контролирует все этапы реализации инвестиционных проектов, в первую очередь проектов госкомпаний; проводит анализ обоснований стоимости проектов, включая выборочную проверку локальных, объектных смет и сводных сметных расчетов; контролирует процесс закупок, исполнения планов освоения капитальных вложений и физических объемов работ; налажен видеомониторинг на площадках строительства; на постоянной основе проводятся проверки хода строительства объектов и т.д.

Минэнерго России организованы выездные проверки субъектов электроэнергетики, в ходе которых осуществляется контроль выполнения инвестиционных программ, производится оценка технического состояния оборудования и уровня эксплуатационного обслуживания. За 2011 год были выполнены 61 выездная проверка, из них – 42 проверки генерирующих объектов и 19 проверок электросетевых объектов.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» ведется работа по разработке и утверждению региональных инвестиционных программ энергокомпаний. В 2011 году в

Минэнерго России представлены на рассмотрение инвестиционные программы 53-х субъектов электроэнергетики, а также корректировки утвержденных инвестиционных программ 24-х субъектов электроэнергетики. В 2010 году были представлены на рассмотрение в Минэнерго России инвестиционные программы 43-х субъектов электроэнергетики, утверждены инвестиционные программы 21-го субъект электроэнергетики общим объемом финансирования 2 082 млрд руб. на 2011–2015 годы, в т.ч. согласована инвестиционная программа ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Наиболее крупные вводы 2012 года:

- Богучанская ГЭС (ОАО «РусГидро») – 1 998 МВт;
- Няганская ГРЭС, бл. 1, 2 (ОАО «Фортум») – 836 МВт;
- Уренгойская ГРЭС, ПТУ (ОАО «ОГК-1») – 450 МВт;
- Правобережная ТЭЦ-5, ПГУ (ОАО «ТГК-1») – 450 МВт.

Государственными энергокомпаниями также запланирован ввод 30 516,9 км (на 36 % больше факта вводов 2011 года) линий электропередачи и 29 778 МВА (на 8 % ниже факта ввода 2011 года) трансформаторной мощности.

Контрольные вопросы к теме 9

1. Что является основой инвестиционной политики государства в электроэнергетике?
2. Назовите цели инвестиционной политики государства в сфере развития единой национальной (общероссийской) электрической сети.
3. Какие затраты включаются в состав инвестиционных программ энергетических компаний?
4. Что является основой инвестиционной политики Минэнерго России?

10. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ

Главными направлениями перспективного развития отраслей топливно-энергетического комплекса являются:

- переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;
- изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов;
- создание конкурентной рыночной среды;
- интеграция в мировую энергетическую систему.

Одним из главных приоритетов является развитие рыночной инфраструктуры энергетики (рыночные механизмы, институты открытой торговли энергоресурсами, инфраструктура их транспорта). Поддержка и стимулирование стратегических инициатив в энергетике являются основой для реализации крупных энергетических проектов в будущем.

Стратегическими целями развития электроэнергетики являются:

- обеспечение энергетической безопасности страны и регионов;
- удовлетворение потребностей экономики и населения страны в электрической энергии (мощности) по доступным конкурентоспособным ценам, обеспечивающим окупаемость инвестиций в электроэнергетику;
- обеспечение надежности и безопасности работы системы электроснабжения России в нормальных и чрезвычайных ситуациях;
- инвестиционно-инновационное обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, транспорта, распределения и использования электроэнергии;

При рассмотрении перспектив развития электроэнергетики необходимо учитывать следующие тенденции:

- изменение географии электропотребления в стране, проявляющееся в смещении центров электропотребления в восточные регионы страны и в города европейской части России;
- рост сезонных и суточных пиковых нагрузок в Единой энергетической системе России.

К числу основных проблем в указанной сфере относятся:

- дефицит генерирующих и сетевых мощностей в ряде регионов страны;
- отсутствие электрической связи Сибирь – Урал – Центр с пропускной способностью, позволяющей эффективно использовать сибирские гидро- и топливные ресурсы, реализовать эффекты широтной протяженности Единой энергетической системы России и другие системные эффекты;
- неоптимальная структура генерирующих мощностей, обусловленная недостатком полупиковых и пиковых маневренных электростанций;

- снижение надежности электроснабжения, обусловленное высоким износом основных производственных фондов и отсутствием необходимых инвестиций для их масштабного и своевременного обновления;

- длительное технологическое отставание в создании и освоении современных парогазовых, экологически чистых угольных и электросетевых технологии;

- низкая энергетическая и экономическая эффективность отрасли (низкий коэффициент полезного действия большинства тепловых электростанций, высокие потери в электрических сетях, неоптимальная загрузка генерирующих мощностей в Единой энергетической системе России, в том числе наличие «запертых» мощностей);

- крайне высокая зависимость электроэнергетики от природного газа;

- отсутствие полноценного конкурентного рынка электроэнергии и мощности;

- недостаточность инвестиционных ресурсов для развития электросетевой инфраструктуры с целью обеспечения выдачи мощности новых генерирующих объектов и обеспечения технологического присоединения потребителей к электрическим сетям;

- наличие перекрестного субсидирования между группами потребителей электроэнергии и между электрической и тепловой энергией на внутреннем рынке.

Для достижения стратегических целей развития электроэнергетики необходимо решить следующие основные задачи:

- сбалансированное развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией как страны в целом, так и отдельных ее регионов;

- дальнейшее развитие Единой энергетической системы России, в том числе за счет присоединения и объединения изолированных энергосистем;

- расширенное строительство и модернизация основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;

- развитие конкурентных отношений на розничных рынках электроэнергии, обеспечение экономической обоснованности цен и тарифов на соответствующие товары и услуги;

- опережающее развитие атомной, угольной и возобновляемой энергетики (включая гидроэнергетику), направленное на снижение зависимости отрасли от природного газа, а также на диверсификацию топливно-энергетического баланса страны;

- расширенное внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий сжигания угля, парогазовых установок с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;

- обеспечение живучести, режимной надежности, безопасности и управляемости электроэнергетических систем, а также необходимого качества электроэнергии;

- развитие малой энергетики в зоне децентрализованного энергоснабжения за счет повышения эффективности использования местных энергоресурсов, развития электросетевого хозяйства, сокращения объемов потребления завозимых светлых нефтепродуктов;

- разработка и реализация механизма сдерживания цен за счет технологического инновационного развития отрасли, снижения затрат на строительство генерирующих и сетевых мощностей, развития конкуренции в электроэнергетике и смежных отраслях, а также за счет создания государственной системы управления развитием электроэнергетики;

- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших технологий.

Региональная структура генерирующих мощностей в соответствии с ожиданиями внутреннего спроса, требованиями обеспечения энергетической безопасности страны и повышения надежности электроснабжения будет формироваться следующим далее образом.

В европейской части России:

- атомные электростанции с увеличением их доли в базовой части графика электрических нагрузок при синхронизации вводов новых блоков атомных электростанций с гидроаккумулирующими электростанциями;

- тепловые электростанции с заменой газомазутных паросиловых энергоблоков на парогазовые и выводом из работы старого оборудования. Замена паросиловых на парогазовые установки будет поддержана мерами экономического характера, включая введение платы за выбросы углекислого газа и прямое запрещение использования устаревшего оборудования, не отвечающего современным технологическим и экологическим стандартам;

- парогазовые, газотурбинные и модернизированные паротурбинные теплоэлектроцентрали разной мощности, в том числе блок-станции, работающие преимущественно на газе и отчасти на угле (там, где уголь является проектным топливом);

- гидроаккумулирующие электростанции и газотурбинные установки для покрытия пиковой части графика нагрузок.

При этом генерация в полупиковой части графика нагрузок будет обеспечиваться действующими тепловыми электростанциями (с их модернизацией), гидрогенерирующими электростанциями (строящимися) на Северном Кавказе при частичной разгрузке наименее экономичных тепловых электростанций. После завершения строительства высоковольтного электрического транзита по направлению Сибирь – Урал – Центр в покрытии графика электрических нагрузок может принимать участие (в меру экономической эффективности) мощность сибирских электростанций, передаваемая по магистральным линиям электропередачи сверхвысоких напряжений,

В Сибири и на Дальнем Востоке:

- гидрогенерирующие электростанции, действующие и сооружаемые для покрытия всех зон графика электрических нагрузок, с доминированием их мощностей в полупиковой и пиковой части графика нагрузок;

- тепловые электростанции, работающие в основном на угольном топливе Кузнецкого и Капско-Ачинского бассейнов, а также Иркутского бассейна, забайкальских и дальневосточных месторождений (использование тепловых электростанций, работающих на газовом топливе, предусматривается в этих регионах лишь для теплоэлектроцентралей в крупных газифицированных городах из соображений снижения экологической нагрузки);

- развитие тепловых электростанций, работающих на газе в районе крупных месторождений природного газа (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ), в том числе с использованием остающихся в отработанных месторождениях запасов низконапорного газа;

- использование энергии атомных источников большой, средней и малой мощности в районах их потенциальной конкурентоспособности (Томская область, Крайний Север, Дальний Восток и другие);

- развитие малой энергетики на возобновляемых источниках энергии, в том числе путем замещения локальной дизельной генерации.

В теплоэнергетике будет реализовываться стратегическое направление опережающего развития угольных тепловых электростанций, особенно в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

В результате доля угля в потреблении топлива тепловыми электростанциями к концу третьего этапа реализации настоящей Стратегии увеличится соответственно с 26 до 34–36 процентов, а доля газа, наоборот, снизится с 70 до 60–62 процентов.

Перспективы развития атомной энергетики базируются на учете текущей ситуации в строительстве атомных электростанций, а также на следующих положениях:

- в европейской части России в условиях дорожающего органического топлива атомные электростанции повышенной безопасности позволяют замыкать энергетический баланс, экономя органическое топливо;

- развитие атомной энергетики обеспечивает разработку все более совершенных ядерных технологий, позволяющих решать энергетические проблемы человечества в будущем;

- при развитии атомной энергетики необходима разработка и внедрение мероприятий по выравниванию неравномерностей графика электрических нагрузок путем экономического стимулирования потребителей к обеспечению более равномерного по часам суток использования электрической энергии в районах действия атомных электростанций с учетом их использования в базовом режиме, а также их совместной работы с гидроаккумулирующими электростанциями.

Главной задачей развития гидроэнергетики является дальнейшее освоение богатых гидроресурсов России в увязке со спросом на электроэнергию и режимами ее потребления.

Конкретное развитие тех или иных генерирующих источников будет определяться их сравнительными технико-экономическими показателями, условиями топливоснабжения, характером (масштабом и структурой) энергопотребления, экологическими и социальными факторами. Получит развитие, особенно в районах невысокой плотности нагрузки, малая энергетика и децентрализованное электроснабжение с активным использованием всех видов местных и вторичных энергоресурсов,

В целом, в результате развития генерирующих мощностей:

- генерирующие мощности, работающие на газе, к 2030 году будут представлять собой в основном парогазовые установки с коэффициентом полезного действия 53–55 процентов, газотурбинные установки или в необходимых случаях сочетание последних с котлом-утилизатором;

- генерирующие мощности, работающие на угле, будут представляться собой установки, работающие на суперкритических параметрах пара, с коэффициентом полезного действия от 46 до 55 процентов (в случае использования качественного высококалорийного угля), установки, оборудованные котлами с циркулирующим кипящим слоем, котлами с низкотемпературным вихрем, и определенное количество установок, работающих на сверхкритических параметрах пара. Также будут осваиваться установки с газификацией угля и энерготехнологические установки. Общий

средний коэффициент полезного действия производства электроэнергии на установках, работающих на угле, составит около 41 процента.

В атомной энергетике будут работать атомные электростанции с водо-водяными реакторами, реакторами на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем, демонстрационные реактор со свинцовым и свинец-висмутовым теплоносителем, а также высокотемпературный ядерный реактор с газовым охлаждением.

Предполагается широко использовать гидроэлектростанции различных мощностей с их концентрацией в регионах Сибири и Дальнего Востока, выполняющих системообразующую роль и участвующих и обеспечении покрытия графика нагрузки.

Энергетика, основанная на возобновляемых источниках энергии, будет развиваться, в том числе в виде малых гидроэлектростанций, солнечных энергоустановок, геотермальных электростанций и теплоснабжающих установок, биоэнергетических и ветровых установок, мусоросжигающих и мусороперерабатывающих энергокомплексов в крупных городах. Возможно использование энергии приливов.

Производство тепла будет сосредоточено на теплоцентралях с уменьшением их роли в теплоснабжении за счет развития систем когенерации (газотурбинная установка с котлом-утилизатором) и автономных теплоснабжающих установок. В 2030 году доля тепла, производимого на теплоэлектроцентралях в системах централизованного теплоснабжения, уменьшится с 43 (2005 год) до 35 процентов. Эту нишу займут газотурбинные установки на теплоэлектроцентралях и автономные установки.

Большое развитие получают установки распределенной генерации электроэнергии в виде газотурбинных установок и их сочетания с котлом-утилизатором, которые будут замещать существующие котельные. Указанные установки мощностью от 10 кВт до 60–70 МВт будут выполнять роль как локальных источников энергоснабжения, так и источников покрытия переменной части графика нагрузки, увеличивая тем самым коэффициент использования установленной мощности наиболее мощных энергоустановок. Доля распределенной генерации может достичь 15 процентов в производстве электроэнергии на тепловых электростанциях.

Таким образом, генерирующие мощности в 2030 году будут состоять из энергоустановок, работающих на передовых технологиях мирового уровня, позволяющих проводить их эффективную эксплуатацию.

Единая энергетическая система России будет развиваться как путем присоединения к ней ныне изолированных энергосистем и энергообъединений, так и путем развития межсистемных и

внутрисистемных электрических сетей всех классов напряжений, в том числе для экспорта электроэнергии.

Для повышения управляемости и обеспечения гарантированной надежности функционирования электроэнергетических систем будут широко внедряться гибкие системы передачи электроэнергии, а также совершенствоваться комплексы автоматической аварийной защиты и диспетчерского управления. Будут созданы межсистемные линии электропередачи переменного и постоянного тока для транспортировки электрической энергии и мощности из энергоизбыточных в энергодефицитные регионы в объемах, не превышающих требования надежности работы Единой энергетической системы России.

В сфере развития электросетевого комплекса предполагается обеспечить:

- оптимизацию конфигурации и повышение пропускной способности системообразующих и распределительных электрических сетей позволяющих осуществлять эффективное функционирование Единой энергетической системы России и систем распределенной генерации электроэнергии с высокими показателями надежности их работы;

- снижение износа электрических сетей до среднего уровня развитых стран мира, в том числе за счет качественного обновления парка оборудования электрических подстанций;

- снижение потерь в электрических сетях и повышение эффективности транспортировки электроэнергии, в том числе за счет широкого внедрения проводников из новых композиционных материалов, позволяющих увеличить токонесущую способность и увеличить продолжительность срока их службы, а также создания систем ароматизированного учета и регулирования в электрических сетях.

Будут обеспечены условия для привлечения частного капитала в распределительный электросетевой комплекс в объеме, достаточном для модернизации и реконструкции электрических сетей и обеспечения надежности электроснабжения потребителей на долгосрочный период, развития электросетевой инфраструктуры, в том числе с целью обеспечения межсистемных перетоков энергии и содействия экономическому росту соответствующих территорий. Будет осуществлен переход от административных к экономическим методам стимулирования эффективности сетевых компаний, а также разработаны механизмы консолидации управления распределительными сетями в регионах Российской Федерации, в том числе путем лицензирования деятельности по передаче и распределению электрической энергии.

Также в электроэнергетике будет завершено формирование оптового и розничного рынка электрической энергии (мощности), обеспечены соответствующие нормативно-правовые и институциональные условия деятельности сбытовых и энергосервисных компаний, включая:

- изменение порядка учета а возмещения затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям;
- включение инвестиционной составляющей в тариф на оказание услуг по передаче электрической энергии и в тарифы государственных компаний, реализующих общесистемные проекты;
- усиление контроля за совмещением группами лиц конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в электроэнергетике;
- создание условий для беспрепятственного доступа энергосбытовых организаций на оптовый рынок электрической энергии (мощности);
- создание условий для заключения двусторонних договоров по свободным (нерегулируемым ценам) между новыми объектами генерации и потребления в неценовых зонах и изолированных территориях;
- формирование условий для функционирования системы выбора потребителем поставщика электрической энергии;
- принятие нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения очередных и внеочередных конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика электрической энергии.

Будут предприняты меры по совершенствованию тарифного регулирования в сфере естественных монополии (на основе тарифов, предусматривающих возврат сделанных инвестиций, платы за резерв пропускной способности, почасовой тарификации и других). Одновременно с этим будет введена экономическая ответственность электрогенерирующих предприятий и предприятий сетевого комплекса за выполнение гарантированных стандартов надежности и качества обслуживания потребителей.

Государственная долгосрочная тарифная политика в электроэнергетике будет основываться на следующих принципах:

- расширение использования рыночных механизмов ценообразования в указанной сфере, а также механизмов саморегулирования;
- недопущение срыва стратегических планов государства по повышению жизненного уровня населения и росту конкурентоспособности российских предприятий из-за необоснованно высоких удельных затрат на энергоснабжение населения и предприятий;
- сохранение и совершенствование форм и механизмов участия государства в регулировании источников инвестиций в электроэнергетику с

целью обеспечения достаточной инвестиционной привлекательности проектов по развитию генерации и сетевого хозяйства (на принципах возвратности осуществляемых государственных вложений, в том числе на условиях частно-государственного партнерства);

- применение на рынках электрической энергии (мощности) и тепловой энергии механизмов ценообразования, обеспечивающих участникам рынка потенциальный уровень доходности не ниже, чем в других секторах экономики с сопоставимым уровнем рисков;

- предсказуемость долгосрочной тарифной политики и ее скоординированность с другими составляющими государственной энергетической политики – политикой в сфере энергоэффективности энергосбережения, а также в области формирования рационального топливно-энергетического баланса.

Предусматривается, что доля стоимости производства электроэнергии в ее среднеотпускной цене для конечных потребителей будет уже на начальных этапах реализации настоящей Стратегии доведена до 60–65 % процентов – диапазона значений, являющегося рациональным в соответствии с существующим международным опытом. Учитывая, что в последние годы в России произошел резкий рост цен на электроэнергию и сохранение этой тенденции сделает экономику страны неконкурентоспособной, необходимо остановить указанный резкий рост цен, разработать и осуществить мероприятия по обеспечению оптимального развития и функционирования электроэнергетических систем, снижению потерь и широкому внедрению эффективных технологий. Это должно обеспечить ограниченный рост среднеотпускной цены электроэнергии для конечных потребителей на последующих этапах реализации стратегии до уровня 9–10 центов США за 1 кВт×ч к концу третьего этапа (при расчете в постоянных ценах 2008 года).

Будет обеспечено существенное повышение энергетической эффективности отрасли, в том числе за счет снижения удельных расходов топлива на отпуск электроэнергии и тепловой энергии от тепловых электростанций, а также за счет снижения потерь (затрат на транспорт энергии) в электрических сетях.

Основным типом сооружаемых генерирующих мощностей стану парогазовые установки с высокими значениями коэффициента полезного действия. Будут проведены работы по созданию энергоустановок с суперкритическими параметрами при работе тепловых электростанций, работающих на угле. На атомных электростанциях будут устанавливаться реакторы повышенного уровня безопасности.

Важным направлением будет модернизация тепловых электростанций, работающих на газе по паросиловому циклу, и перевод их на парогазовый цикл работы. При этом будет осуществляться вывод из эксплуатации старых мощностей и низкоэффективного морально устаревшего оборудования.

Также будет создана нормативно-правовая основа для привлечения частных инвестиций в развитие всех видов генерации. Будет проводиться в жизнь государственная программа строительства атомных электростанций и гидрогенерирующих электростанций, в том числе на условиях частно-государственного партнерства.

В сфере развития электросетевого комплекса приоритетными направлениями будут:

- аудит состояния электросетевого комплекса и создание системы мониторинга распределительных электрических сетей с точки зрения обеспечения надежности и достаточности пропускной способности;

- выполнение работ по реконструкции и техническому перевооружению электрических сетей на основе обеспечивающих их надежное и эффективное функционирование новых электросетевых технологий и современного оборудования, соответствующего по своему уровню лучшим зарубежным образцам;

- оптимизация конфигураций и повышение надежности системообразующих и распределительных электрических сетей в целях повышения эффективности функционирования Единой энергетической системы России.

Единая энергетическая система России будет развиваться как путем присоединения к ней изолированных или имеющих слабые электрические связи энергообъединений, так и путем развития межсистемных и внутрисистемных электрических сетей всех классов напряжений, в том числе для экспорта электроэнергии.

Будет завершен процесс управляемой либерализации и создания внутреннего конкурентного рынка электроэнергии и мощности, обеспечивающего ценовые сигналы для поставщиков и потребителей электрической энергии и мощности с целью принятия инвестиционных решений; развиты институт гарантирующих поставщиков и система адресной социальной поддержки населения в части обеспечения электроэнергией. Будут созданы прозрачные и предсказуемые условия для долгосрочного топливообеспечения электростанций, в частности природным газом, а также для приоритетного использования угля в электроэнергетике там, где это экономически и экологически оправдано.

За счет инвестиционно-инновационного обновления отрасли будут существенно улучшены показатели ее энергетической, экономической и экологической эффективности.

Электроэнергетика будет характеризоваться расширенным внедрением технологических инноваций в традиционные сегменты отрасли и активным развитием нетопливной энергетики на фоне замедления темпов роста спроса на электроэнергию за счет повышения общей энергоэффективности экономики страны. В тепловой генерации начнется промышленное освоение угольных энергоблоков нового технологического поколения, установок газификации угля и энерготехнологических комплексов. Коэффициент полезного действия тепловых электростанций вырастет в среднем в 1,2 раза к уровню 2005 года.

Развитие отраслей топливно-энергетического комплекса, возобновляемых источников энергии, централизованного теплоснабжения, автономной энергетики и энергосбережения потребует крупных инвестиций в размере 2,4–2,8 трлн. долларов США в ценах 2007 года.

Основными источниками инвестиций будут собственные средства, прибыли акционерных компании (российских (в основном) и зарубежных) с привлечением кредитов и средств от дополнительной эмиссии акций. При модернизации существующих и строительстве новых атомных электростанций и гидроэлектростанций, а также в случаях, если в силу региональных особенности энергокомпаний не являются самодостаточными и инвестиционно привлекательными, будут в соответствии с утвержденными программными документами привлекаться государственные средства.

Контрольные вопросы по теме 10

1. Назовите главные направления перспективного развития отраслей ТЭК.
2. Назовите стратегические цели развития электроэнергетики.
3. Перечислите основные задачи, которые необходимо решить для достижения стратегических целей развития электроэнергетики.
4. Перспективы развития генерирующих компаний.
5. Перспективы развития электросетевого комплекса.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Нормативно-правовая база электроэнергетики

Федеральные законы Российской Федерации

1. Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».
3. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
5. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
7. Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании, утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации, в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».
8. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
9. Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая), глава 30, § 6 Энергоснабжение.
10. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2013 № 80 «Об утверждении Положения о порядке доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1384 «Об утверждении Правил предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в эту систему».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2012 № 1056 «Об утверждении Правил предоставления в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике и распределения субсидий из федерального бюджета, предоставляемых в 2012 году бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 834 «Об утверждении требований к техническим, программным и лингвистическим средствам обеспечения эксплуатации государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2011 № 866 «Об утверждении Правил предоставления в 2011 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике и распределения субсидий, предоставляемых в 2011 году бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20 «Об утверждении Правил представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 19 «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1173 «О порядке согласования передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии (мощности)».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2010 № 1016 «Об утверждении правил отбора инвестиционных проектов и принципалов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым на осуществление инвестиционных проектов».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2010 № 850 «О критериях для предоставления из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными

объектами, функционирующими на основе использования ВИЭ, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или ином законном основании».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 775 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 770 «Об определении территорий неценовых зон оптового рынка электрической энергии (мощности)».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий Стандартов раскрытия информации».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 № 670 «Об индикативных ценах на электрическую энергию и мощность для Республики Дагестан и Карачаево-Черкесской Республики».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2010 № 646 «О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 636 «О требованиях к условиям контракта на энергосервис и об особенностях определения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на энергосервис».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2010 № 391 «О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 344 «О расчете стоимости электрической энергии (мощности) для потребителей в переходный период на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 341 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления технических условий, определения платы за технологическое присоединение и особенностях технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии на территории муниципального образования город-курорт Сочи в

период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

30.Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

31.Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 № 269 «О проведении конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

32.Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода)».

33.Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 117 «О порядке отбора субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, оказывающих услуги по обеспечению системной надежности, и оказания таких услуг, а также об утверждении изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам оказания услуг по обеспечению системной надежности».

34.Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2010 № 89 «О некоторых вопросах организации долгосрочного отбора мощности на конкурентной основе на оптовом рынке электрической энергии (мощности)».

35.Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

36.Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса эффективности товара».

37.Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд».

38.Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг».

39.Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1140 «Об утверждении стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии».

40.Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

41.Постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929 «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, условиях его введения и прекращения».

42.Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2009 № 910 «О порядке определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».

43.Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике».

44.Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики».

45.Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 558 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

46.Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

47.Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления и использования охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон».

48.Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 114 «О критериях и порядке отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц,

подлежащих обязательному обслуживанию при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».

49.Постановление Правительства Российской Федерации от 09.02.2009 № 98 «Об утверждении правил осуществления контроля за применением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы».

50.Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок)».

51.Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий».

52.Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2008 № 819 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

53.Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2008 № 726 «О правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики».

54.Постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 № 707 «О порядке ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий».

55.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 637 «Об организации деятельности Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба)».

56.Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2008 № 581 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по контролю за деятельностью совета рынка».

57.Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

58.Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации».

59.Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 86 «О штабах по обеспечению безопасности энергоснабжения».

60.Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О правилах досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях».

61.Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2007 № 484 «О выводе объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации».

62.Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 465 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

63.Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 628 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии и о внесении изменения в Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331».

64.Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 529 «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности)».

65.Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2006 № 355 «Об особенностях функционирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд».

66.Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2006 № 151 «О лицензировании деятельности правопреемников акционерных обществ энергетики и электрификации и иных субъектов естественной монополии в электроэнергетике».

67.Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 41 «О критериях отнесения объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети».

68.Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2005 № 738 «О порядке формирования источника средств на оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей по

производству электрической энергии и финансирования объектов по производству электрической энергии в целях предотвращения возникновения дефицита электрической мощности».

69.Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям».

70.Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике».

71.Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении положения о Федеральной службе по тарифам».

72.Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации».

73.Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

74.Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 792 «О перечне услуг по организации функционирования и развитию единой энергетической системы России».

75.Постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2003 № 674 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями».

76.Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2003 № 648 «Об утверждении Положения об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и о ведении реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

77.Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2003 № 638 «О системе отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти по регулированию естественных монополий».

78.Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2003 № 576 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за деятельностью администратора торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности)».

79.Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2001 № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации».

80.Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении порядка расчетов за природный газ».

81.Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.1998 № 1444 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением».

82.Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.1998 № 700 «О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике».

83.Постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов».

Распоряжения Правительства Российской Федерации

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1839-р «Об утверждении комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии».

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.09.2012 №1794-р «О плане мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации».

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 1650-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных услуг в Российской Федерации».

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.08.2012 № 1571-р «О составе Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба)».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2012 № 1543-р «Об отнесении генерирующего оборудования, в том числе генерирующего оборудования ОАО «Мобильные ГТЭС» к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме».

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.07.2012 № 1388-р «Об установлении предельных максимальных уровней цен для проведения долгосрочного конкурентного отбора мощности на 2013 год».

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2012 № 1180-р «О составе Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики».

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2012 № 754-р «Об утверждении плана подготовки нормативных правовых актов, направленных на повышение доступности энергетической инфраструктуры».

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 744-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2425-р «Об утверждении плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год».

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 № 2135-р «Об отнесении генерирующего оборудования к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, на период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года».

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.10.2011 № 1843-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2011 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.10.2011 № 1801-р «Об утверждении перечня приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.08.2011 № 1461-р «Об установлении предельного максимального уровня цен для проведения конкурентного отбора мощности на 2012 год».

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 № 817-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального

закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Кодекса РФ об административных правонарушениях в целях обеспечения устойчивого и надежного снабжения электрической и тепловой энергией ее потребителей».

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 387-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы России и Объединенной энергетической системы Республики Беларусь».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2485-р «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О теплоснабжении».

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р «Об утверждении государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2444-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 1579-р «О плане мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации».

21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2010 № 1334-р «Об утверждении перечня генерирующих объектов, с использованием которых будет осуществляться поставка мощности по договорам о предоставлении мощности».

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.05.2010 № 819-р «О подписании Протокола об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ».

23. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.03.2010 № 268-р «О пересмотре ФСТ России балансовых решений на 2010 год в части определения объемов потребления электрической энергии (мощности) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка в целях поставки на территорию Калининградской области и установления тарифов на электрическую энергию и тарифов на мощность для поставщиков».

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу в 2010 году к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, в

форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе на основе метода доходности инвестированного капитала, а также об утверждении сроков перехода».

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2009 № 2063-р «План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2010 год».

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р «Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года».

28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.09.2009 № 1299-р «О составе Правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии в филиале ОАО «РусГидро» – Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири».

29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.08.2009 № 1166-р «Об утверждении комплекса мер по охране окружающей среды в части обеспечения экологической и радиационной безопасности в Российской Федерации».

30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года».

31. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 1858-р «О представителях, уполномоченных Правительством Российской Федерации, в наблюдательном совете НП «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли энергетической энергией и мощностью».

32. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 607-р «Об утверждении плана мероприятий на 2008–2014 годы по реализации федерального закона от 4 ноября 2007 г. N 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России».

33. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 № 215-р «О генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года».

34. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2007 № 1914-р «О плане законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2008 год».

35. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 № 1802-р «Об утверждении перечня покупателей электрической энергии (мощности)».

36. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.07.2006 № 1019-р «О концепции федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007 – 2010 годы и на перспективу до 2015 года».

37. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.12.2003 № 1754-р «Об утверждении Программы изменения уровня государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

38. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.09.2003 № 1254-р «О формировании генерирующих компаний оптового рынка электроэнергии вместе с составом генерирующих компаний оптового рынка электроэнергии».

39. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети».

40. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1566 «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Холдинг межрегиональных распределительных сетевых компаний».

41. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1565 «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы».

42. Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро».

43. Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2012 № 859 «О комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности».

44. Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».

Приказы Минэнерго России

1. Приказ Минэнерго России от 29.08.2012 №410 «Об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и включении в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

2. Приказ Минэнерго России от 29.08.2012 № 409 «Об исключении объекта электросетевого хозяйства из реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в Единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

3. Приказ Минэнерго России от 13.08.2012 № 387 «Об утверждении схемы и программы развития единой энергетической системы России на 2012 – 2018 годы».

4. Приказ Минэнерго России от 12.07.2012 № 329 «Об утверждении значений планового коэффициента резервирования, используемого при проведении конкурентного отбора мощности для зоны (группы зон) свободного перетока, на 2013 год».

5. Приказ Минэнерго России от 09.07.2012 № 323 «О внесении изменения в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

6. Приказ Минэнерго России от 09.07.2012 № 322 «Об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и включении в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

7. Приказ Минэнерго России от 19.04.2012 № 162 «О внесении изменений в схему размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минэнерго России от 29.07.2011 № 316».

8. Приказ Минэнерго России от 10.02.2012 № 48 « Об утверждении методических рекомендаций по включению объектов топливно-энергетического комплекса в перечень объектов, подлежащих категорированию».

9. Приказ Минэнерго России от 28.09.2011 № 431 «Об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и включении в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

10. Приказ Минэнерго России от 28.09.2011 № 430 «Об исключении объектов электросетевого хозяйства из реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

11. Приказ Минэнерго России от 29.08.2011 № 381 «Об утверждении значений планового коэффициента резервирования, используемого при проведении конкурентного отбора мощности для зоны (группы зон) свободного перетока, на 2012 год».

12. Приказ Минэнерго России от 29.07.2011 № 316 «Об утверждении схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации». [в ред. от 19.04.2012 № 162]

13. Приказ ФТС РФ № 1485, Минэнерго России № 293 от 19.07.2011 «Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенных в Российской Федерации».

14. Приказ Минэнерго России от 18.07.2011 № 282 «Об отнесении объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети и включении в реестр объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

15. Приказ Минэнерго России от 18.07.2011 № 283 «Об исключении объектов электросетевого хозяйства из реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть».

16. Приказ Минэнерго России от 10.05.2011 № 176 «О рабочей группе по разработке комплексной программы развития электроэнергетики Дальневосточного федерального округа до 2020 года».

17. Приказ Минэнерго России от 10.05.2011 № 173 «Об утверждении Программы по развитию коммерческого учета электроэнергии на основе технологий интеллектуального учета на период до 2020 года».

18. Приказ Минэнерго России от 01.02.2011 № 23 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации».

19. Приказ Минэнерго России от 01.02.2011 № 22 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за деятельностью совета рынка».

20. Приказ Минэнерго России от 17.12.2010 № 607 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по формированию схемы размещения генерирующих объектов электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на территории Российской Федерации».

21. Приказ Минэнерго России от 07.09.2010 № 431 «Об утверждении Положения о порядке определения величины спроса на мощность для проведения долгосрочного отбора мощности на конкурентной основе на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и порядке определения плановых коэффициентов резервирования мощности в зонах (группах зон) свободного перетока электрической энергии (мощности)».

22. Приказ Минэнерго России от 07.09.2010 № 430 «Об утверждении Порядка учета технических характеристик (параметров) генерирующего оборудования в ходе приема заявок участников конкурентного отбора мощности, а также для определения результатов конкурентного отбора мощности».

23. Приказ Минэнерго России от 07.09.2010 № 429 «Об утверждении Порядка определения коэффициентов, применяемых системным оператором для определения объема мощности, фактически поставленной на оптовый рынок электрической энергии (мощности), при невыполнении (частичном невыполнении) поставщиками требований в части готовности генерирующего оборудования к выработке электрической энергии».

24. Приказ Минэнерго России от 15.07.2010 № 333 «Об утверждении схемы и программы развития Единой энергетической системы России на 2010 – 2016 годы».

25. Приказ Минэнерго России от 30.06.2010 № 299 «Об утверждении положения о формировании перечня проектов использования возобновляемых источников энергии и перечня проектов использования экологически чистых производственных технологий в топливно-энергетическом комплексе».

26. Приказ Минэнерго России от 22.06.2010 № 283 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».

27. Приказ Минэнерго России от 06.05.2009 № 136 «Об утверждении Административного регламента Министерства энергетики Российской Федерации по исполнению государственной функции по утверждению нормативов создания запасов топлива на тепловых электростанциях и котельных».

28. Приказ Минэнерго России от 06.04.2009 № 99 «Об утверждении порядка определения зон свободного перетока электрической энергии (мощности)».

29. Приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии».

30. Приказ Минэнерго России от 30.12.2008 № 326 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям».

31. Приказ Минэнерго России от 20.11.2008 № 213 «О Регламенте Министерства энергетики Российской Федерации».

32. Приказ Минэнерго России от 17.11.2008 № 187 «О порядке ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии».

33. Приказ Минэнерго России от 07.08.2008 № 20 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления».

34. Приказ Минпромэнерго РФ от 30.04.2008 № 216 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению предварительных параметров выдачи мощности строящихся (реконструируемых) генерирующих объектов в условиях нормальных режимов функционирования энергосистемы, учитываемых при определении платы за технологическое присоединение таких генерирующих объектов к объектам электросетевого хозяйства».

35. Приказ Минпромэнерго РФ от 18.03.2008 № 124 «Об утверждении Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии и использования противоаварийной автоматики».

Приказы ФСТ России

1. Приказ ФСТ России от 20.12.2012 № 891-э «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию на 2013 год, поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции при введении государственного регулирования».

2. Приказ ФСТ России от 20.12.2012 № 872-э «Об утверждении на 2013 год цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), продаваемую и приобретаемую на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств».

3. Приказ ФСТ России от 14.12.2012 № 393-э/1 «Об утверждении интервалов тарифных зон суток для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2013 год».

4. Приказ ФСТ России от 05.12.2012 № 802-э «Об утверждении коэффициентов сезонности, применяемых в 2013 году для оплаты мощности на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка».

5. Приказ ФСТ России от 04.12.2012 № 323-э/3 «Об интервалах тарифных зон суток для потребителей на 2013 год (за исключением населения и (или) приравненных к нему категорий)».

6. Приказ ФСТ России от 04.12.2012 № 320-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы».

7. Приказ ФСТ России от 30.11.2012 № 798/1-э «Об утверждении предельных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую на оптовом рынке на территориях неценовых зон на основании двусторонних договоров, на 2013 год».

8. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 319-э/4 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и мощность для покупателей

– субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2013 год».

9. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 318-э/3 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2013 год».

10. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 №317-э/2 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка – покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, на 2013 год».

11. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 316-э/1 «Об утверждении цен на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме на 2013 год».

12. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 315-э/3 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка».

13. Приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 313-э/2 «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2013 год».

14. Приказ ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков».

15. Приказ ФСТ России от 26.10.2012 № 697/1-э «О ценах на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности».

16. Приказ ФСТ России от 10.10.2012 № 666-э «Об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, принадлежащим на праве собственности ОАО «ФСК ЕЭС».

17. Приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 228-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год».

18. Приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 229-э/2 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2013 год».

19. Приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год».

20. Приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 231-э/4 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год».

21. Приказ ФСТ России от 27.09.2012 № 643-э «Об интервалах тарифных зон суток для энергозон (ОЭС) России по месяцам 2012 года».

22. Приказ ФСТ России от 27.09.2012 № 223-э/4 «Об утверждении цен на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме на 2012 год».

23. Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям».

24. Приказ ФСТ России от 24.08.2012 № 576-э «Об утверждении цен на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием

генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме на 2012 год».

25. Приказ ФСТ России от 17.07.2012 № 179-э/1 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», и о внесении изменений в Приказ Федеральной службы по тарифам от 29.11.2011 № 302-э/3 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС».

26. Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей».

27. Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала».

28. Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98/1-э «Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода территориальных сетевых организаций к регулированию методом доходности инвестированного капитала».

29. Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

30. Приказ ФСТ России от 29.12.2011 № 847-э «Об утверждении цен на мощность, производимую с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме».

31. Приказ ФСТ России от 27.12.2011 № 426-э/3 «Об утверждении цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме».

32. Приказ ФСТ России от 27.12.2011 № 425-э/2 «Об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства,

принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к единой национальной (общероссийской) электрической сети ОАО «ФСК ЕЭС».

33. Приказ ФСТ России от 27.12.2011 № 424-э/1 «Об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к единой национальной (общероссийской) электрической сети ОАО «ФСК ЕЭС».

34. Приказ ФСТ России от 20.12.2011 № 378-э/2 «Об интервалах тарифных зон суток для энергозон (ОЭС) России по месяцам 2012 года».

35. Приказ ФСТ России от 16.12.2011 № 371-э/17 «Об утверждении коэффициентов сезонности, применяемых в 2012 году для оплаты мощности на территориях неценовых зон оптового рынка».

36. Приказ ФСТ России от 15.12.2011 № 354-э/3 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств».

37. Приказ ФСТ России от 15.12.2011 № 353-э/2 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), для обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка – покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков».

38. Приказ ФСТ России от 15.12.2011 № 352-э/1 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями,

энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка – покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, на 2012 год».

39. Приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 327-э/3 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию и мощность, приобретаемую на оптовом рынке по регулируемым ценам (тарифам) в целях экспорта в электроэнергетические системы иностранных государств».

40. Приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 326-э/2 «Об утверждении индикативных цен и тарифов на электрическую энергию и мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2012 год».

41. Приказ ФСТ России от 29.11.2011 № 303-э/4 «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка».

42. Приказ ФСТ России от 29.11.2011 № 302-э/3 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС».

43. Приказ ФСТ России от 06.10.2011 № 241-э/6 «О предельных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2012 год».

44. Приказ ФСТ России от 06.10.2011 № 240-э/5 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год».

45. Приказ ФСТ России от 06.10.2011 № 239-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2012 год».

46. Приказ ФСТ России от 31.08.2011 № 201-э/1 «Об утверждении методических указаний по расчету цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности».

47. Приказ ФСТ России от 24.06.2011 № 159-э/1 «Об утверждении Методических указаний о порядке оценки влияния отказа от передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям на уровень цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в субъектах Российской Федерации».

48. Приказ ФСТ России от 20.05.2011 № 220-э «Об утверждении единого для всех инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии показателя доходности капитала, используемого при производстве электрической энергии, соответствующего среднемесячной стоимости краткосрочного капитала, привлекаемого в целях исполнения оборотных средств, необходимых для приобретения топлива».

49. Приказ ФСТ России от 22.04.2011 № 82-э/2 «Об утверждении тарифных ставок на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка – покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, и о внесении изменений в приказ ФСТ России от 30.12.2010 № 498-э/3».

50. Приказ ФСТ России от 22.04.2011 № 81-э/1 «Об утверждении цен на мощность, производимую с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, и о внесении изменений в Приказ ФСТ России от 7 декабря 2010 г. № 400-э/5».

51. Приказ ФСТ России от 31.03.2011 № 97-э «Об установлении требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «ФСК ЕЭС» на 2011–2014 гг. и о внесении изменений и дополнений в Приказ Федеральной службы по тарифам от 25.08.2010 № 401-э».

52. Приказ ФСТ России от 31.03.2011 № 96-э «Об установлении требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «СО ЕЭС» на 2011–2013 гг. и о внесении изменений и дополнений в Приказ Федеральной службы по тарифам от 25.08.2010 № 402-э».

53. Приказ ФСТ России от 21.03.2011 № 74-э «Об утверждении Порядка определения цены на мощность генерирующих объектов участников оптового рынка электрической энергии (мощности), которые до истечения установленного Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода срока приема заявок для участия в конкурентном отборе мощности на 2011 год не воспользуются правом заключения договоров о предоставлении мощности».

54. Приказ ФСТ России от 21.03.2011 № 73-э «Об утверждении Порядка определения цены на мощность генерирующих объектов участников оптового рынка электрической энергии (мощности), которые заключили договоры о предоставлении мощности, но не ввели в эксплуатацию хотя бы один из указанных в договоре генерирующих объектов в течение более чем 12 календарных месяцев по окончании срока, установленного в договоре».

55. Приказ ФСТ России от 03.03.2011 № 57-э «Об утверждении Методических указаний по расчету средневзвешенной стоимости собственного и заемного капитала, привлекаемого в целях реализации инвестиционного проекта по формированию технологического резерва мощностей по производству электрической энергии».

56. Приказ ФСТ России от 02.03.2011 № 56-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, осуществляющими деятельность в сферах деятельности субъектов естественных монополий».

57. Приказ ФСТ России от 31.12.2010 № 658-э «Об утверждении регулируемых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемых при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), на 2011 - 2012 годы».

58. Приказ ФСТ России от 30.12.2010 № 656-э «О ценах на мощность генерирующих объектов гидроэлектростанций, расположенных во второй ценовой зоне».

59. Приказ ФСТ России от 31.12.2010 № 655-э «Об определении категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым

электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам)».

60. Приказ ФСТ России от 30.12.2010 № 498-э/3 «О субъектах оптового рынка – производителях электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) в ценовых зонах оптового рынка по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка – покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, и ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую указанными субъектами оптового рынка в ценовых зонах оптового рынка».

61. Приказ ФСТ России от 16.12.2010 № 440-э/8 «Об интервалах тарифных зон суток для энергозон (ОЭС) России по месяцам 2011 года».

62. Приказ ФСТ России от 15.12.2010 № 603-э «Об утверждении коэффициентов сезонности, применяемых в 2011 году для оплаты мощности на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка (неценовых зон)».

63. Приказ ФСТ России от 30.11.2010 № 364-э/4 «Об утверждении Правил применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка».

64. Приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 486-э «Об утверждении Порядка определения цены на мощность вводимых в эксплуатацию новых атомных и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций)».

65. Приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 485-э «Об утверждении Методических указаний по определению размера денежных средств,

необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций и гидроэлектростанций».

66. Приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 484-э «Об утверждении Порядка определения цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме».

67. Приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 483-э «Об утверждении Методики определения цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, с учетом прогнозной прибыли (убытков) от продажи электрической энергии, включающей порядок представления материалов, необходимых для определения указанной цены».

68. Приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 482-э «Об утверждении Порядка определения размера денежных средств, необходимых для финансирования строительства (реконструкции, модернизации) генерирующих объектов атомных станций и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих станций) и определения соответствующей составляющей цены на мощность, поставляемую в 2011 и 2012 годах на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием указанных генерирующих объектов».

69. Приказ ФСТ России от 07.10.2010 № 243-э/1 «О предельных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2011 год».

70. Приказ ФСТ России от 07.10.2010 № 245-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2011 год».

71. Приказ ФСТ России от 07.10.2010 № 246-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2011 год».

72. Приказ ФСТ России от 31.08.2010 № 219-э/6 «Об утверждении Методических указаний по расчету повышающих (понижающих) коэффициентов к тарифам на услуги по передаче электрической энергии в зависимости от соотношения потребления активной и реактивной мощности для отдельных энергопринимающих устройств (групп энергопринимающих устройств) потребителей электрической энергии,

применяемых для определения обязательств сторон по договорам об оказании услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (договорам энергоснабжения)».

73. Приказ ФСТ России от 25.08.2010 № 402-э «Об установлении требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «СО ЕЭС» на 2010 - 2013 гг.».

74. Приказ ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э «Об установлении требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010 – 2014 гг.».

75. Приказ ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1 «Об утверждении Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования».

76. Приказ ФСТ России от 08.06.2010 № 119-э/1 «Об утверждении Методических указаний об особенностях исключения ценовых заявок отдельных категорий поставщиков при расчете равновесной цены на электрическую энергию для каждого часа планируемых суток в случае введения государственного регулирования в электроэнергетике».

77. Приказ ФСТ России от 16.03.2010 № 50-э/1 «Об утверждении Методических указаний об установлении особенностей определения значения предельного темпа изменения цен на электрическую энергию в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности) в случае введения государственного регулирования в электроэнергетике».

78. Приказ ФСТ России от 17.02.2010 № 23-э/1 «Об утверждении Порядка расчета регулируемых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию, реализуемую поставщиками оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемых при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), в том числе в отношении электрической энергии, вырабатываемой при помощи генерирующего оборудования, не учтенного в прогнозном балансе на 2007 год».

79. Приказ ФСТ России от 04.12.2009 № 347-э/4 «Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети».

80. Приказ ФСТ России от 30.10.2009 № 268-э/1 «Об утверждении Формул индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемых в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядка их применения, а также порядка установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах».

81. Приказ ФСТ России от 23.10.2009 № 267-э/8 «Об утверждении Методических указаний по расчету цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».

82. Приказ ФСТ России от 03.03.2009 № 32-э/1 «Об утверждении коэффициентов, применяемых к ценам (тарифам) на электрическую энергию и мощность в случае несоблюдения организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью суммарного объема и сроков проведения ремонтов, согласованных в установленном порядке с системным оператором, и коэффициентов, применяемых при расчете величины снижения стоимости мощности в случае невыполнения участниками оптового рынка обязательств по поддержанию генерирующего оборудования в состоянии готовности к выработке электрической энергии».

83. Приказ ФСТ России от 29.04.2008 № 107-э/4 «Об утверждении Методических указаний по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии участников оптового рынка, функционирующих на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, от объемов их планового почасового производства (потребления)».

84. Приказ ФСТ России от 07.12.2007 № 439-э/26 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке по договорам в рамках предельных (минимального и максимального) объемов продажи электрической энергии (мощности) по регулируемым ценам (тарифам) в целях экспорта (импорта) в электроэнергетические системы иностранных государств».

85. Приказ ФСТ России от 28.09.2007 № 262-э/11 «Об утверждении Методических указаний по определению индикативных цен на электрическую энергию и мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) в целях формирования регулируемых договоров, заключаемых в соответствующем периоде регулирования».

86. Приказ ФСТ России от 12.12.2006 № 373-э/15 «Об утверждении Порядка оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в

электроэнергетике, оказываемых системным оператором и иными субъектами оперативно-диспетчерского управления».

87. Приказ ФСТ России от 24.11.2006 № 302-э/5 «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии».

88. Приказ ФСТ России от 15.09.2006 № 199-э/6 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию и мощность по договорам купли-продажи по регулируемым тарифам (ценам) на оптовом рынке».

89. Приказ ФСТ России от 21.03.2006 № 56-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети».

90. Приказ ФСТ России от 10.02.2006 № 19-э/4 «О системе отчетности, представляемой в Федеральную службу по тарифам организациями, осуществляющими деятельность в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике».

91. Приказ ФСТ России от 05.07.2005 № 275-э/4 «Об утверждении Методических указаний по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность».

92. Приказ ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э «Об утверждении Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности)».

93. Приказ ФСТ России от 24.08.2004 № 43-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги коммерческого оператора».

94. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке».

Приказы ФАС России

1. Приказ ФАС России от 12.07.2012 № 476 «Об определении зон свободного перетока, в которых конкурентный отбор мощности на 2013 год проводится с использованием предельного размера цены на мощность».

2. Приказ ФАС России от 12.07.2012 № 475 «О введении дополнительных требований к ценовым заявкам, подаваемым для участия в

конкурентном отборе мощности на 2013 год поставщиками мощности (группы лиц), занимающими доминирующее положение на оптовом рынке в пределах одной зоны свободного перетока».

3. Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 418 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за действиями совета рынка и организаций коммерческой и технологической инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности)».

4. Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 417 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по контролю за действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергетики, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной, установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний».

5. Приказ ФАС России от 26.06.2012 № 416 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, группами лиц и аффилированными лицами в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, включая контроль за соблюдением особенностей функционирования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, установленных законодательством Российской Федерации».

6. Приказ ФАС России от 21.06.2011 № 458 «О введении дополнительных требований к ценовым заявкам, подаваемым для участия в конкурентном отборе мощности на 2012 год поставщиками мощности (группы лиц), занимающими доминирующее и (или) исключительное положение на оптовом рынке в пределах одной зоны свободного перетока».

7. Приказ ФАС России от 21.06.2011 № 457 «Об определении зон свободного перетока, в которых конкурентный отбор мощности на 2012 год проводится с использованием предельного размера цены на мощность».

8. Приказ ФАС России от 10.09.2010 № 515 «Об утверждении методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности».

9. Приказ ФАС России от 07.09.2010 № 502 «О введении дополнительных требований к ценовым заявкам, подаваемым для участия в конкурентном отборе мощности, являющимися аффилированными лицами в пределах одной зоны свободного перетока».

10. Приказ ФАС России от 28.12.2007 № 457 «Об утверждении регламента Федеральной антимонопольной службы по осуществлению государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц».

Приказы Минэкономразвития России

1. Приказ Минэкономразвития России от 22.12.2010 № 673 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

2. Приказ Минэкономразвития России от 26.07.2010 № 329 «О методике определения величины средней доходности долгосрочных государственных обязательств, используемой при расчете цены на мощность для поставщиков мощности».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 17.08.1995 №147-ФЗ (в ред. от 29.12.2006) «О естественных монополиях».

2. Приказ ФСТ РФ от 26.08.2004 №59 (в ред. от 08.08.2006) «Об утверждении временного положения о реестре субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

3. Постановление Правительства РФ от 19.01.2004 №19 «Об утверждении правил согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике».

4. Авдашева С.Б. Политика поддержки конкуренции: антимонопольное регулирование и реструктуризация в отраслях естественных монополий: учеб. пособие / С.Б. Авдашева. – М.: Новый учебник, 2004. – 174 с.

5. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: учеб. пособие / А.М. Бабашкина. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 476 с.

6. Базиков А.А. Экономическая теория: курс лекций / А.А. Базиков. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 288 с.
7. Бутыркин А.Я. Естественные монополии. Теория и проблемы регулирования / А.Я. Бутыркин. – М.: Новый век, 2003. – 152 с.
8. Бутыркин А.Я. Теория и практика антимонопольного регулирования в ведущих странах Запада и России / А.Я. Бутыркин. – М.: Новый век, 2004. – 87 с.
9. Гретченко А.И. Институциональная экономика / А.И. Гретченко. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 703 с.
10. Зайцева Ю.В. Математические модели ценообразования в естественной монополии / Ю.В. Зайцева: Изд-во Волгогр. гос. ун-та, 2006. – 117 с.
11. Корнеев А.В. Государственное регулирование в энергетике США: монография / А.В. Корнеев. – М.: Наука, 2004. – 155 с.
12. Крафт Г.В. Трансформация системы государственного регулирования финансов и реформирование естественных монополий России / Г.В. Крафт. – Спб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2004. – 119 с.
13. Кушлин В.И. Государственное регулирование рыночной экономики / В.И. Кушлин. – М.: Изд-во РАГС, 2003. – 828 с.
14. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики / Е.В. Самофалова. – М.: КноРус, 2005. – 261 с.
15. Смирнов А.А. Государственное регулирование экономических отношений в сфере использования природных ресурсов: монография / А.А. Смирнов. – Йошкар-Ола, 2004. – 331 с.
16. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики / Л.Г. Ходов. – М.: Экономиста, 2004. – 270 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.	3
1. Структура электроэнергетики Российской Федерации.	6
2. Функции и органы государственного регулирования.	12
3. Сфера и методы тарифного регулирования в современной электроэнергетике.	20
4. Недискриминационный доступ к услугам естественных монополий. .	28
5. Регулирование конкурентных видов деятельности в электроэнергетике.	36
6. Антимонопольное регулирование рынка электроэнергии.	48
7. Регулирование рынков топлива.	55
8. Государственное регулирование безопасности в сфере электроэнергетики.	63
9. Инвестиционная политика государства в электроэнергетике.	66
10. Энергетическая стратегия России.	70
Приложение.	81
Библиографический список.	115

Учебное издание

**Бурнашева Наталья Сергеевна,
Хуснутдинов Азат Назипович**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ**

Учебное пособие

Кафедра экономики и организации производства КГЭУ

Редактор редакционно-издательского отдела *А.В. Заяц*

Компьютерная верстка *А.В. Заяц*

Дизайн обложки *Ю.Ф. Мухаметшина*

Подписано в печать 03.09.13.

Формат 60×84/16. Бумага ВХИ. Гарнитура «Times». Вид печати РОМ.

Усл. печ. л. 6,86. Уч.-изд. л. 7,61. Тираж 500 экз. Заказ № 4662.

Редакционно-издательский отдел КГЭУ,
420066, Казань, Красносельская, 51